

Betreft : informatie over de rapportage van de externe hoor- en onderzoekscommissie
Aan : Leden van de raad
T.b.v. : kennisneming
Van : college
Datum : 7 mei 2019

In oktober 2018 is in opdracht van het college een externe hoor- en onderzoekscommissie gestart. Dit naar aanleiding van onregelmatigheden bij het team Wijkbeheer en Service. Inmiddels heeft deze commissie een geheime rapportage opgeleverd, waarover het college vandaag gesproken heeft.

Hiermee informeren wij u over de collegebesluiten naar aanleiding van deze rapportage. Wij kunnen ons voorstellen dat u vragen heeft. Daarom stellen wij voor om, voorafgaand aan de vergadering van de commissie ABM van 27 mei a.s., in een besloten vergadering met elkaar van gedachten te wisselen over dit onderwerp.

De opdracht onder punt 1. uit de opdrachtformulering luidt als volgt:

1. Het college vraagt aan de commissie om de functionarissen (prestatie-akkoord-verklaarders/Pav'ers) die zich niet aan de gemeentelijke voorschriften hebben gehouden, verantwoording af te laten leggen aan de commissie als vertegenwoordiging van het college. Deze verantwoording moet leiden tot oordeelsvorming van de commissie over de eventuele verwijtbaarheid, de mate daarvan en de eventuele vertaling naar een proportionele disciplinaire maatregel.

Procedure

Het traject dat de commissie hiervoor heeft ingezet is gebaseerd op de procedureregeling van hoofdstuk 16 van de collectieve arbeidsvoorwaardenregeling van de sector gemeenten (CAR-UWO). Deze procedure voorziet in voorschriften die zijn gericht op het waarborgen van zorgvuldigheid en het organiseren van voldoende verantwoordingsgelegenheid voor de functionarissen. Het doel van de procedure is om vast te stellen of sprake was van plichtsverzuim en - als dat zo zou zijn - na te gaan of er sprake is van toerekenbaarheid en verwijtbaarheid. De arbeidsvoorwaardenregeling voorziet in mogelijkheden voor proportionele strafoplegging.

Op basis van het feitencomplex en de afgelegde verantwoordingen is de commissie tot de conclusie gekomen dat de gedragingen van de PAV'ers zijn te kwalificeren als plichtsverzuim en toerekenbaar zijn. De commissie concludeert ook dat er onvoldoende sprake is van verwijtbaarheid, waardoor disciplinaire maatregelen niet gerechtvaardigd zijn. Aspecten die de commissie daarin heeft meegewogen zijn: onvoldoende bekendheid met de rol van PAV'ers, inwerken van nieuwe PAV'ers, hiërarchie en besprekklimaat binnen het team Wijkbeheer en Service en geen aanwijzingen tot onrechtmatige zelfverrijking. Dit advies is door het college overgenomen.

2. Het college vraagt aan de commissie om zich een oordeel te vormen over de rol van overige betrokken functionarissen. Betrokkenheid kan functioneel (controller, inkoop) of hiërarchisch zijn. Voor zover nu kan worden overzien zijn dat het afdelingshoofd, de financial controller, de betrokken inkoopverantwoordelijke(n) en de leden van de directie.

De commissie doet geen concrete aanbevelingen over de rol of positie van overige functionarissen. Wel plaatst de commissie enige kanttekeningen en doet een aantal algemene aanbevelingen.

Aanbevelingen

De kanttekeningen en algemene aanbevelingen van de commissie sluiten aan bij de maatregelen die wij vorig jaar genomen hebben. Die richten zich op de inkoopprocedures en de controle daarvan, het meer in positie brengen van de controlfunctie, het versterken van de positie van PAV'ers door onder meer een uitgebreidere instructie en het optimaliseren van het bespreek- en meldklimaat. De gebeurtenissen bij Wijkbeheer en Service hebben ertoe geleid dat we de werkwijzen, structuur en cultuur van de afdeling Openbare Werken, waarvan het team Wijkbeheer en Service onderdeel is, onder de loep nemen. De inzichten van de externe commissie nemen we hierin mee.

Tot slot

Bij het opengestelde meldpunt zijn vijf meldingen binnengekomen. Eén melding is door de commissie afgerond, met als advies aan het college om een en ander nader te onderzoeken. De overige vier meldingen heeft de commissie nog in onderzoek. Wij zullen bij de commissie benadrukken om de rapportage over de meldingen voor de zomer af te ronden.