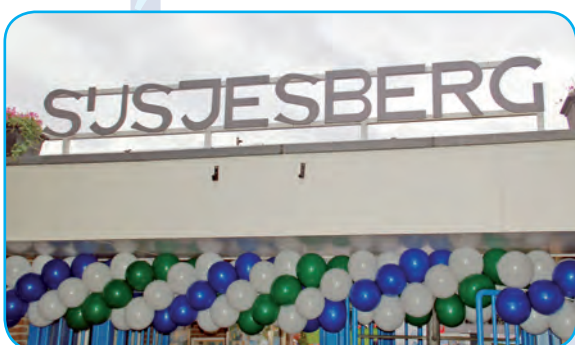


Belastingnota **2019**



<u>1.1</u>	<u>INLEIDING EN BESCHOUWING</u>	<u>4</u>
1.1.1	ALGEMEEN	4
1.1.2	VERHOUDING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN TOT DE ANDERE OVERHEDEN	4
1.1.3	ONTWIKKELINGEN	5
1.1.4	TARIEVENBELEID.....	5
<u>1.2</u>	<u>ONTWIKKELING VAN DE TARIEVEN.....</u>	<u>5</u>
1.2.1	INLEIDING.....	5
1.2.2	WOONLASTEN IN HUIZEN 2018	6
1.2.3	VERGELIJKING MET ANDERE GEMEENTEN 2018	7
1.2.4	TARIEFSONTWIKKELING HUIZEN TOT EN MET 2019 (2019 VOORLOPIGE TARIEVEN)	8
<u>1.3</u>	<u>WET WAARDERING ONROERENDE ZAKEN (WOZ).....</u>	<u>9</u>
1.3.1	WOZ ALGEMEEN	9
1.3.2	ONTWIKKELINGEN.....	10
1.3.3	DE WOZ WAARDE EN BEZWAARPROCEDURES	11
<u>1.4</u>	<u>PLANNING ONTWIKKELING.....</u>	<u>13</u>
1.4.1	ONTWIKKELINGEN.....	13
<u>1.5</u>	<u>INVORDERING/KWIJTSCHELDING.....</u>	<u>16</u>
1.5.1	INVORDERING BELASTINGEN.....	16
1.5.2	KWIJTSCHELDING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN	16
1.5.3	AANTAL VERZOEKEN OM KWIJTSCHELDING	17
1.5.4	BETERE AFSTEMMING MET DE DIENST MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN.....	17
1.5.5	ADMINISTRATIEVE LASTENVERLICHTING “INLICHTINGENBUREAU”(AUTOMATISCHE KWIJTSCHELDING)	17
1.5.6	EXTRA TOETS BIJ VERZOEKEN OM KWIJTSCHELDING	17
<u>1.6</u>	<u>TIJDSPLANNING BELASTINGAANSLAGOPLEGGING 2019 (INCLUSIEF TE TREFFEN INVORDERINGSMAATREGELEN)</u>	<u>19</u>
1.6.1	ALGEMEEN	19
1.6.2	PLANNING 2019	19
<u>1.7</u>	<u>TARIEVENBELEID EN BELEIDSMATIGE AANPASSING BELASTINGVERORDENINGEN .</u>	<u>20</u>
1.7.1	KOSTENTOEREKENING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN	20
1.7.2	GRAFRECHTEN	20
1.7.3	LEGES VOLTREKKEN HUWELIJK EN GEREGISTREERD PARTNERSCHAP.....	20
1.7.3.1	LEGES UITTREKSELS WELKE WORDEN VERSTREKT DOOR AFDELING PUBLIEKSZAKEN	20
1.7.3.2	LEGES TARIEVEN REISDOCUMENTEN.....	21
1.7.3.3	LEGES RIJBEWIJZEN MAXIMALISERING TARIEVEN	22
1.7.3.4	WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSVERGUNNING (WABO).....	22
1.7.4	ONROERENDE ZAAKBELASTINGEN.....	23

1.7.4.1 OPBRENGST OZB BIJ ONGEWIJZIGD BELEID	23
1.7.4.2 LIMITERING OZB.....	23
1.7.4.3 DEFINITIEVE VASTSTELLING TARIEVEN OZB 2019	24
1.7.5 REINIGINGSHEFFINGEN(AFVALSTOFFENHEFFING).....	25
1.7.6 RIOOLHEFFING.....	26
1.7.7 PRECARIOBELASTING	27
1.7.8 MARKT	28
1.7.9 TOERISTENBELASTING.....	28
1.7.9.1 AANSLAGGRENEN TOERISTENBELASTING	29
1.7.10 BEDRIJFSINVESTERINGSZONES (BIZ)	29
1.7.11 HAVENGELDEN	30
<u>1.8 UITBREIDING GEMEENTELIJK BELASTINGGEBIED</u>	<u>31</u>

1.1 INLEIDING EN BESCHOUWING

1.1.1 ALGEMEEN

Voorwoord

In de gemeente Huizen wordt naast de verplichte paragraaf lokale heffingen jaarlijks een “Belastingnota” opgemaakt. De “Belastingnota” moet gezien worden als een kadernota waarin alle aspecten die samenhangen met heffen en innen van belastingen nader worden toegelicht. Hierin worden ook de tarief voorstellen meer expliciet toegelicht. De paragraaf bevat voorts de belangrijkste beleidsuitgangspunten en ontwikkelingen op het gebied van gemeentelijke belastingen en de uitvoering van de Wet WOZ. Met de gemeenteraadsverkiezingen achter de rug start er weer een nieuwe raadsperiode. In verband hiermee is in de “Belastingnota” voor 2019 veel achtergrondinformatie opgenomen teneinde voldoende inzicht te verschaffen. In de komende jaren zal een belangrijk deel van de inhoud in beperktere omvang worden opgenomen in de verplichte paragraaf lokale heffingen.

Ontwikkelingen

In het gemeentelijk belastinggebied doen zich diverse ontwikkelingen voor waar aandacht aan wordt besteedt in deze belastingnota. Kort samengevat wordt naast meer beleidsmatige, tariefgerichte aspecten en de uitvoering van de Wet WOZ nader ingegaan op;

- ontwikkelingen in het belastingstelsel welke van invloed zijn op het gemeentelijk belastinggebied. Hierbij kan gedacht worden aan de verschuiving van belastinginkomsten van het Rijk naar de gemeenten;
- toenemende digitalisering/automatisering. Een voorbeeld is het contact met de belastingbetaler waarbij de communicatie steeds meer via MijnOverheid verloopt;
- een toenemend belang van koppelingen met basisregistraties. Belastingen staat veelal centraal binnen gegevensstromen vanuit basisregistraties zowel binnen de gemeente als extern. Ter bepaling van deze gedachte een aantal voorbeelden: de Basisregistratie Kadaster (BRK) van het Kadaster, de Basisregistratie Nieuwe Handelsregister (NHR) van de Kamer van Koophandel, de Basisregistratie Personen (BRP) en de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG);
- inzet van belastingen binnen het beleidskader van energiebesparing, de zogenaamde “vergroening van belastingen”;
- de financiële verhouding zoals deze voortvloeit uit het gemeentefonds. Het stelsel van financiële verhoudingen is door de jaren heen complex geworden. De inzichtelijkheid is niet transparant en met grote regelmaat komen veranderingen voor. Dit komt de stabiliteit en het inzicht niet ten goede.

1.1.2 VERHOUDING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN TOT DE ANDERE OVERHEDEN

De gemeentelijke woonlasten behoren tot een breed scala aan lasten die omschreven worden als bijkomende woonlasten. In onderstaande tabel wordt het aandeel van de gemeentelijke woonlasten vergeleken met die van de verschillende overheden.

Tabel1: Belasting- en premieopbrengst naar overheidslaag 2018 (bron COELO).



Hieruit kan de conclusie worden getrokken dat de invloed van gemeentelijke belastingen relatief beperkt is binnen de woonlasten. Het betreft hier zoals aangegeven een landelijk beeld. De Huizer woonlasten steken in 2018 gunstig af ten opzichte van het landelijk beeld. Meer gedetailleerd is dit weergegeven in hoofdstuk 1.2 “Ontwikkeling van de tarieven”.

1.1.3 ONTWIKKELINGEN

Op initiatief van de BEL combinatie wordt onderzocht of in welke vorm dan ook een samenwerking op het terrein van gemeentelijke belastingen in brede zin mogelijk is. Het onderzoek wordt uitgevoerd door de combinatie Berenschot-ANG. De uitkomsten hiervan zijn op dit moment nog niet duidelijk. Als uitgangspunt geldt dat de huidige kwaliteit van de belastingadministratie in Huizen kwalitatief op een gelijk niveau blijft.

1.1.4 TARIEVENBELEID

In deze nota worden de (specifieke) uitgangspunten zoals opgenomen in het collegeakkoord 2018-2022 gearceerd weergegeven als de behandeling van de betreffende heffing aan de orde is. Naast de uitgangspunten voor meer specifieke tariefsaanpassingen worden de begrotingsuitgangspunten voor het jaar 2018 als richtlijn gehanteerd. De tarieven waarvoor geen specifiek beleid wordt gevoerd t.a.v. het verkrijgen van een bepaald dekkingspercentage, worden conform de begrotingsrichtlijnen voor het jaar 2019 gecorrigeerd met 2% vanwege de te verwachten trendmatige prijsstijgingen (cijfer Macro Economische Verkenning CPB 2018).

1.2 ONTWIKKELING VAN DE TARIEVEN

1.2.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk zal, zoals gebruikelijk, aandacht worden besteed aan de landelijke tariefsontwikkeling in 2018 in relatie tot de Huizer situatie. Ook worden de woonlasten vergeleken met gemeenten in de directe omgeving van Huizen. In deze overzichten wordt duidelijk hoe de tarieven in Huizen zich in 2018 verhouden ten opzichte van de referentie gemeenten. Bij het redigeren van de Belastingnota is het nog niet mogelijk om inzicht te verschaffen in de ontwikkeling van de tarieven in 2019; vanwege de omstandigheid dat deze gegevens nog niet bekend zijn.

Belangrijk: voor het verschaffen van inzicht aan de burger is een link naar de COELO atlas beschikbaar (website Huizen) waarbij een vergelijking kan worden gemaakt tussen de woonlasten in Huizen en de overige gemeenten.

1.2.2 WOONLASTEN IN HUIZEN 2018

Algemeen

Onder de woonlasten wordt verstaan het gemiddelde bedrag dat een huishouden in een bepaalde gemeente betaalt aan onroerendezaakbelastingen (OZB), rioolheffing en afvalstoffenheffing. Voor het gemiddelde meerpersoonshuishouden stegen de gemeentelijke woonlasten (landelijk bezien) in 2018 met 0,7%.

Indien hier de Huizer situatie tegen wordt afgezet ontstaat het volgende beeld. De woonlasten stegen voor een meerpersoonshuishouden van € 615,- naar € 647,- (5,2%). De stijging van de woonlasten bij huurders werd veroorzaakt door de afvalstoffenheffing en bedroeg 17,5%. Huurders worden in Huizen uitsluitend in de afvalstoffenheffing betrokken.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

In 2018 is voor de onroerende zaakbelastingen de waarde van het onroerend-goed per 1 januari 2017 als grondslag gebruikt. Vorig jaar was dit 2016. In die periode was sprake van een stijging van het waardeniveau (woningen) met ca 6%. Landelijk is dit percentage 6,9%. De tarieven zijn ter realisering van de gewenste opbrengst hiermee aangepast. In de Huizer tarieven is rekening gehouden met de (plaatselijke) waardestijging van 6%, de trendmatige verhoging van 0,9% en de tijdelijke verlaging van de tarieven in de OZB met 10% als uitloeijsel van het collegeprogramma 2014 t/m 2018. In 2019 is van deze verlaging van de tarieven met 10% geen sprake meer. Het effect op de tarieven voor 2019 treft u aan onder hoofdstuk 1.7.4.3.

Overige heffingen

Gemiddeld is landelijk bezien het tarief voor de reinigingsheffingen (inzameling en verwerken van huishoudelijke afvalstoffen) gestegen met 0,1%. In Huizen zijn de tarieven ca.17,5% gestegen ten opzichte van 2017. De belangrijkste te benoemen oorzaak van de stijging is dat aan de voorziening voor 2017 een bedrag kon worden onttrokken van € 752.452,-. Dit betrof een incidentele teruggave vanuit Heads (investeringen Wijster). In 2018 stond een dergelijk bedrag niet ter beschikking. De rioolheffing steeg landelijk met 0,8% (in Huizen daalde deze heffing met ca. 5%). Het toegedeelde percentage van de straatreiniging 20% is in 2018 gedekt vanuit de Algemene Middelen.

Tabel 2: Tarievenoverzicht gezinshuishoudens 2018 in euro's (bron coelo).

	Laagste	Gemiddelde	Hoogste	Huizen
OZB woningen (e)*	0,0414%	0,1180%	0,2612%	0,0551%
OZB niet woningen (e/g)*	0,0706%	0,4783%	1,3671%	0,2345%
Afvalstoffenheffing **	€ 34,00	€ 253,00	€ 395,00	€ 282,84
Rioolheffing	€ 0,00	€ 194,00	€ 442,00	€ 207,18
Gemeentelijke woonlasten	€ 505,00	€ 721,00	€ 1.234,00	€ 647,00

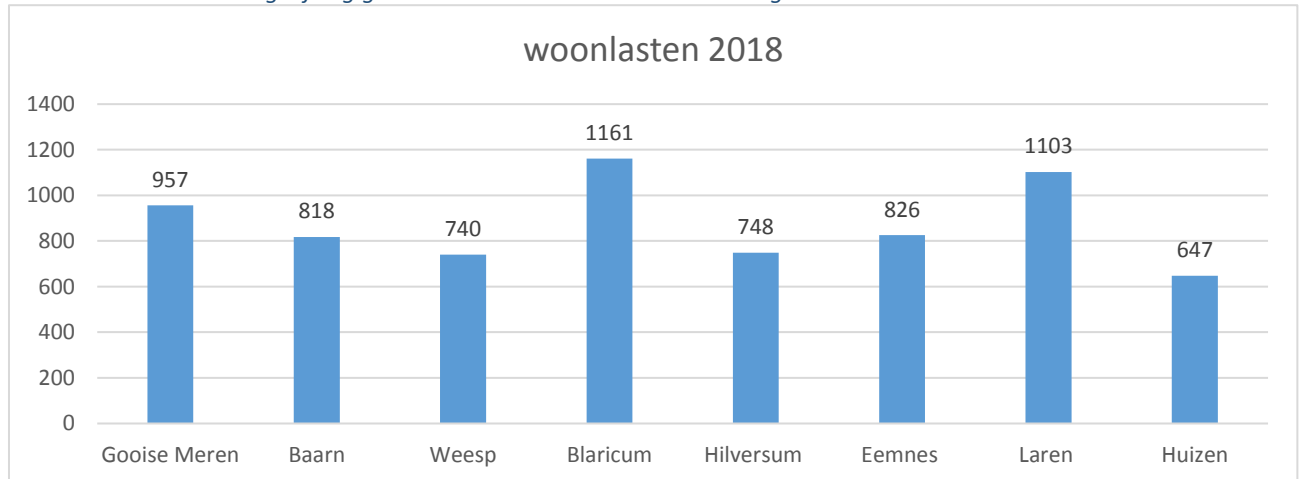
* Het OZB-tarief is een percentage van de WOZ waarde. e = eigenaar, g= gebruiker.

** Dit is het tarief voor een meerpersoonshuishouden.

1.2.3 VERGELIJKING MET ANDERE GEMEENTEN 2018

Net als vorig jaar betalen de Huizer ingezetenen, in vergelijking met de regiogemeenten, minder aan woonlasten (onroerende zaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing). Dit is te lezen in het rapport van het Centrum voor Onderzoek van de Economie van Lagere Overheden (COELO). Met name in de nieuw gevormde gemeente Gooise Meren (Bussum, Naarden en Muiden) zijn de woonlasten na harmonisatie fors gestegen.

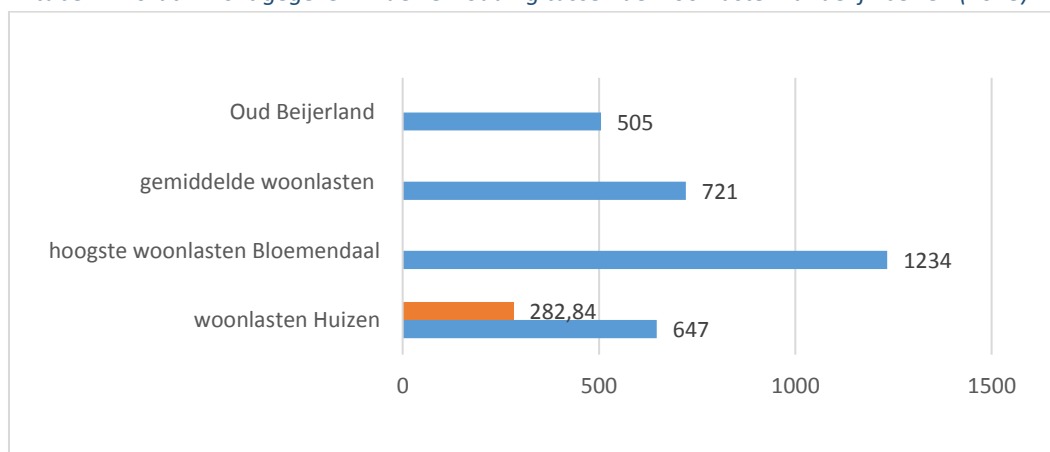
In tabel 6 wordt een vergelijking getrokken met de woonlasten in de regio.



Om inzicht te verkrijgen hoe de belastingdruk in Huizen zich verhoudt tot het landelijke beeld kan gesteld worden dat een gunstige positie wordt ingenomen. In 2018 nam Huizen de 47^{ste} plaats in waarbij nummer 1 de laagste lasten en nummer 387 de hoogste heeft. Het betreft hier ook weer een vergelijking met de eerder genoemde heffingen die onder de term gemeentelijke woonlasten vallen. In 2018 hebben we overigens een beperkte slechtere positie ingenomen ten opzichte van 2017. In 2017 werd namelijk nog de 30^{ste} plaats ingenomen.

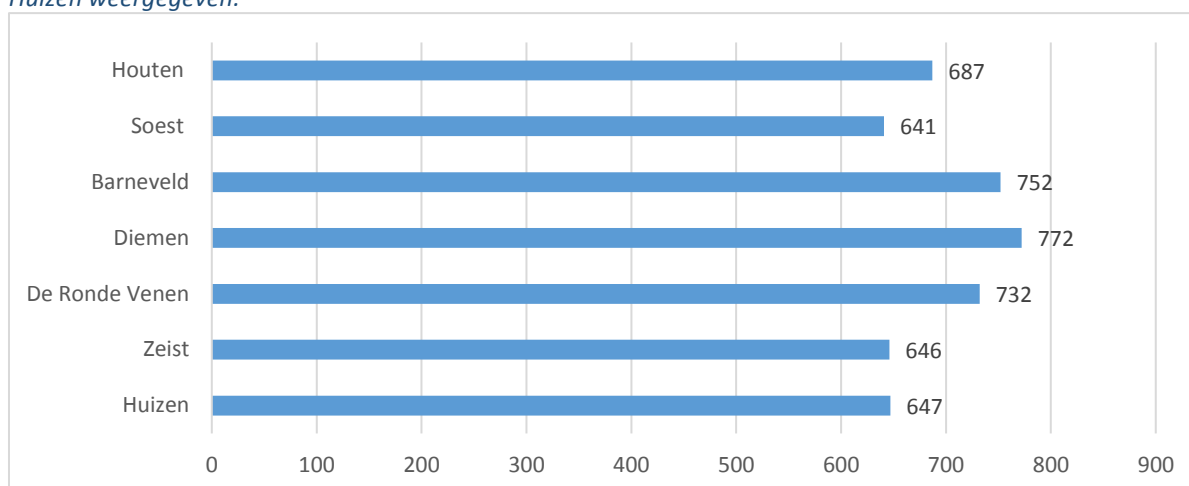
Een blik verder terug leert dat vanaf 2007, toen de woonlasten in Huizen nog rond het landelijk gemiddelde lagen (239), een voor de burger gunstiger positie wordt ingenomen.

In tabel 7 wordt inzicht gegeven in de verhouding tussen de woonlasten landelijk gezien (2018).



In oranje zijn de woonlasten voor huurders weergegeven.

In tabel 8 worden de woonlasten van gemeenten in de directe nabijheid met een ongeveer gelijke omvang van Huizen weergegeven.

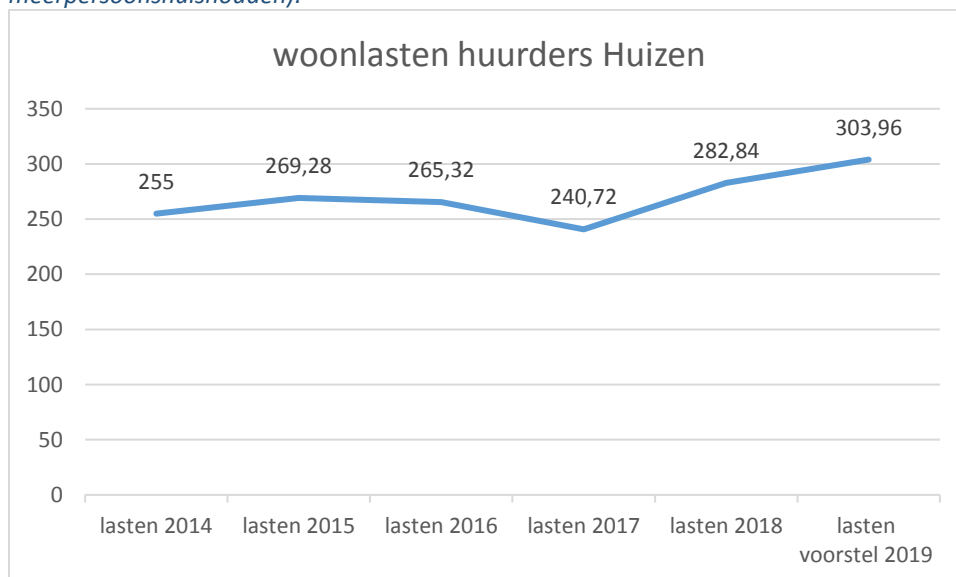


1.2.4 TARIEFSONTWIKKELING HUIZEN TOT EN MET 2019 (2019 VOORLOPIGE TARIEVEN)

Tabel 3: Huizer tarieven van de laatste 4 jaren (bron coelo) 2019 voorlopige berekening.

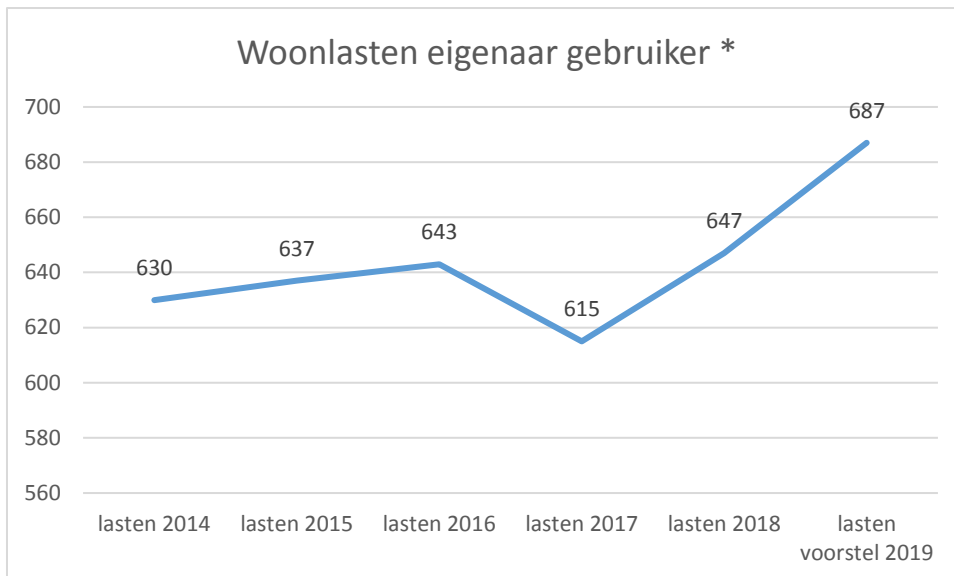
	OZB won./bedr. (E/G)	Afvalstoffenheffing	Rioolheffing	Woonlasten
2016	0,0589%/0,2235%	€265,32	€ 223,52	€ 643,00
2017	0,0580%/0,2312%	€ 240,72	€ 218,08	€ 615,00
2018	0,0551%/0,2345%	€ 282,84	€ 207,18	€ 647,00
2019	0,0575%/0,2657%	€ 303,96	€ 212,57	€ 687,00

Tabel 4: Tariefontwikkeling woonlasten in Huizen afgelopen 5 jaar (huurders afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouders).



De stijging van de woonlasten in 2019 ten opzichte van 2018 bedraagt in Huizen ca. 7,5% voor de huurders.

Tabel 5: Tariefontwikkeling woonlasten Huizen afgelopen 5 jaar (eigenaar en gebruiker *)
Betreft: afvalstoffenheffing, rioolrecht en OZB.



*De stijging van de gemeentelijke woonlasten in 2019 ten opzichte van 2018 bedraagt in Huizen ca. 6,7% voor de eigenaar gebruiker *. (betreft cijfer coelo t/m 2018 en eigen berekening 2019)*
** Eigenaar gebruiker is de belastingplichtige die zowel eigenaar als gebruiker is van een woning.*

1.3 WET WAARDERING ONROERENDE ZAKEN (WOZ)

1.3.1 WOZ ALGEMEEN

In eerdere Belastingnota's is al aangegeven dat de openbaarheid van de WOZ-waarden van woningen wordt verruimd. Gemeenten verstrekken hiervoor WOZ waarde gerelateerde gegevens aan de Landelijke Voorziening WOZ. Het Kadaster is aangewezen als beheerder van de gegevens.

De WOZ waarde als openbaar gegeven

De WOZ waarde van woningen (niet van bedrijven) is sinds 1 oktober 2016 een openbaar gegeven. De waarde van woningen onderling kunnen worden vergeleken. Bij één centraal punt, het online WOZ-waardeloket (<http://www.wozwaardeloket.nl>), kan de woning waarvan men de waarde wil weten worden aangeklikt op een plattegrond. Alleen de WOZ waarde wordt getoond niet de onderbouwende gegevens zoals verkoopcijfers. Om te bezien hoe de waarde is onderbouwd kan een taxatieverslag worden ingezien. In Huizen zijn deze geplaatst op het e-loket (WOZ-portaal). De taxatieverslagen zijn (nog) niet openbaar maar worden uitsluitend aan belanghebbenden beschikbaar gesteld. Huizen ontsluit de gegevens via het eerder genoemde WOZ-waardeloket sinds februari 2016.

Gebruik WOZ-waarde

De WOZ-waarde wordt breed gebruikt. Het meest bekend is de belastingheffing voor gemeenten, waterschappen en Belastingdienst. Ook speelt de WOZ-waarde een rol in het puntensysteem (woningwaarderingssstelsel) voor sociale huurwoningen. Naast de belastingheffing en het woningwaarderingssstelsel wordt de WOZ-waarde voor steeds meer andere doeleinden gebruikt, bijvoorbeeld door het Centraal Bureau voor Statistiek (CBS) en het Openbaar Ministerie (OM) maar ook door banken, verzekeraars en notarissen. Notarissen bezien de waarde onder andere in het kader van de fraudebestrijding. De vergelijking van de WOZ-waarde met de overeengekomen verkoopprijs, en het hypotheekbedrag is hierbij een hulpmiddel. Voor met name banken en verzekeraars speelt de WOZ-waarde bij de hypotheekverstrekking een rol.

Waarderingskamer

Het toezicht op gemeenten voor een juiste en zorgvuldige uitvoering van de Wet WOZ vindt plaats door de Waarderingskamer. Het toezicht richt zich op alle werkzaamheden die gemeenten moeten verrichten voor de uitvoering van de Wet WOZ. Gedurende het jaar worden diverse controles uitgevoerd zowel ter plaatse als door het opvragen van gegevens en cijfermateriaal. De kwaliteit van de uitvoering wordt weergegeven in sterren. Huizen heeft sinds jaren de hoogst haalbare kwalificatie.

In het vierde kwartaal van 2017 kwam de gemeente Huizen nog positief in het nieuws in een artikel van de Gooi en Eemlander. Daarin stond de gemeente Huizen als enige gemeente met 5 sterren bovenaan in de regio voor wat betreft de uitvoering van de WOZ. In een meer recent bericht van september 2018 is weergegeven dat Huizen landelijk tot de vijf gemeenten behoort die de Wet WOZ het beste uitvoert.

Kosten

De gemeente Huizen neemt volgens de laatste bekende informatie samen met 62 gemeenten en 11 samenwerkingsverbanden deel aan de WOZ benchmark voor wat betreft de WOZ-kosten. De 11 samenwerkingsverbanden vertegenwoordigen in totaal 82 gemeenten. De cijfers voor 2017 zijn onlangs bekend gemaakt. In de praktijk is het veelal zo dat de WOZ kosten per object afnemen bij grotere gemeenten en grotere samenwerkingsverbanden. In Huizen liggen de kosten rond de € 18,79 per object (bij de vergelijking is voor Huizen uitgegaan van gemiddelde kosten aan overhead zogenaamde DAR tarieven). Het bedrag gebaseerd op het landelijk gemiddelde is € 15,91 per object. Als gekeken wordt naar de omvang van Huizen en de kwaliteit is het bedrag per object alleszins acceptabel. Bij de berekening worden zowel de interne (personele lasten) als externe kosten betrokken.

1.3.2 ONTWIKKELINGEN

Binnen de modelmatige waardebeoordeling wordt gebruik gemaakt van verschillende gegevens waarbij de gerealiseerde verkoopcijfers het belangrijkste zijn. De modelmatige waardebeoordeling maakt het mogelijk dat jaarlijks alle onroerende zaken van een waarde kunnen worden voorzien. Objectieve en subjectieve objectkenmerken spelen een belangrijke rol bij de totstandkoming van een correcte waarde. Bij objectieve kenmerken moet worden gedacht aan: type woning, perceeloppervlakte, inhoud (m3), bijgebouwen etc. De subjectieve kenmerken moeten meer gezocht worden in de kwaliteit van de woning en de ligging.

Een belangrijk element bij de uitvoering van de modelmatige waardebeoordeling is de inhoud (m3) van de woning. Op dit moment is een tendens waarneembaar dat in de taxatiewereld steeds meer wordt uitgegaan van de vloeroppervlakte¹ (m2) van een woning. Van deze oppervlakte wordt in de basisregistratie gebouwen (BAG) ook gebruik van gemaakt. Vanaf 1 januari 2022 wordt het voor de WOZ verplicht om woningen te taxeren op basis van de gebruiksoppervlakte. Met het ondersteunende taxatiebureau Tog Nederland was afgesteld dat de gemeente Huizen geleidelijk overgaat van inhoud naar oppervlakte bij de taxaties. In 2018 is voor het eerst getaxeerd met oppervlaktes bij appartementen en bovenwoningen. In 2019 worden naast deze categorie alle meer individuele woningen, zo getaxeerd. Zo is de gemeente Huizen op tijd klaar om alle woningen voor 1 januari 2022 te taxeren op basis van oppervlaktes.

De m3 inhoud van alle woningen was al een beschikbaar gegeven. De afgelopen jaren zijn voor de BAG en de WOZ de oppervlakten van woningen en bedrijven ingemeten met gebruikmaking van digitaal kaartmateriaal. Gesproken kan worden van “eenmalig inwinnen en meervoudig gebruiken” van dit gegeven. De functionele relatie tussen WOZ en BAG wordt hiermee versterkt. In 2017 zijn in beide administraties de oppervlakten op elkaar afgestemd. Als belangrijk bijkomend effect kan hier genoemd worden dat de verwerking van (ver)bouwmutaties beter kunnen worden afgestemd. Tegenwoordig wordt er echter veel vergunningsvrij gebouwd. Om toch deze gegevens, die van belang zijn voor de BAG en de WOZ, bij te houden wordt met ingang van 2018 gebruik gemaakt van mutatiesignaleringen. Vanuit luchtfoto's worden wijzigingen tussen de oude en nieuwe situatie geconstateerd. Deze wijzigingen worden dan vervolgens verwerkt in de systemen zodat we kunnen werken met een complete registratie van hoge kwaliteit. Hiermee voldoen we ook aan de eisen die de Waarderingskamer aan gemeenten stelt.

¹ meer technisch gesproken is dat de gebruiks-of BAG oppervlakte.

1.3.3 DE WOZ WAARDE EN BEZWAARPROCEDURES

De positieve waarde ontwikkeling op de woningmarkt zet onverminderd door. In Huizen wordt een stijging voorzien van ca. 8,0% in de periode van 1 januari 2017 tot 1 januari 2018. In de hieraan voorafgaande periode was de stijging 6% wat rond het landelijk gemiddelde lag. Het aantal verkochte huizen neemt verder toe. Het landelijk aantal verkochte woningen is toegenomen van 215.000 in 2016 naar 242.000 in 2017. In Huizen zijn 379 woningen verkocht in 2017 tegen 354 in 2016. Duidelijk is te zien dat ook in Huizen de trend nog steeds stijgend is. De nabijheid van grote steden waar de betaalbaarheid zwaar onder druk staat heeft ook zijn effect op de prijs van woningen in Huizen. Ook de combinatie vraag en aanbod heeft invloed op de waarden van woningen. Halverwege 2018 stonden er rond de 180 woningen te koop in Huizen terwijl 2 jaar geleden er nog meer dan 500 woningen te koop stonden.

Het kadaster registreert deze verkopen van bestaande koopwoningen op het moment dat de notaris deze bij het Kadaster laat inschrijven. Dat is dus het moment van eigendomsoverdracht, de koper wordt eigenaar van de woning. De Huizer administratie kent een koppeling met het kadaster.

Afhandeling bezwaren

Aan de afhandeling van bezwaarschriften wordt veel aandacht besteed. De burger moet het vertrouwen hebben serieus te worden genomen bij vragen rond de door de gemeente vastgestelde waarde. Persoonlijke aandacht, uitleg en toelichting zijn hierbij essentieel. Eventuele onjuistheden moeten snel worden hersteld. Een opname ter plaatse, vooral bij vermeend achterstallig onderhoud, is een standaard onderdeel bij de afhandeling van bezwaren. Ook indien niet tegemoet gekomen kan worden aan de bezwaren van belanghebbende is een correcte uitleg op zijn plaats. De gebruikelijke avondopenstellingen rond de verzending van de WOZ-beschikking werden zeer matig bezocht. De persoonlijke benadering en afspraken op maat zijn hiervoor in de plaats gekomen. Voorkomen moet worden dat belanghebbenden zich wenden tot bureaus die er in hoofdzaak op uit zijn om zoveel mogelijk proceskosten te genereren. In de meer voorlichtende sfeer wordt de burger erop gewezen dat bij vragen en vermeende onjuistheden de gemeente kosteloos kan worden geraadpleegd.

Aantal ingekomen bezwaarschriften

Omdat in één bezwaarschrift tegen meer dan één object bezwaar gemaakt kan worden, is het aantal objecten (beschikkingen) onder bezwaar hoger. In de Huizer situatie is in 2018 tegen 1,1% (2017: 0,6%) van de beschikkingen tijdig² bezwaar aangetekend. Het aantal objecten waartegen bezwaar is aangetekend bedraagt 420 (was in 2017; 225). In procenten van het totaal aan vastgestelde waarden is dit ca. 2%.

Tabel 9: Voortgang afdoen bezwaarschriften

Aantal ingekomen bezwaren (ontvankelijk)	Aantal objecten waartegen het bezwaar zich richt	Bezwaren afgedaan voor 1 september
Woningen 176 (102)	Woningen 383 (205)	100%*
Niet woningen 22 (18)	Niet woningen 37 (20)	100%*

**dit op een incidentele situatie na waarbij verder onderzoek of bespreking noodzakelijk is.*

Aantallen: jaar 2018 (2017)

Na een aantal jaren een dalende lijn te zien zijn het aantal ingediende bezwaarschriften dit jaar voor met name de woningen gestegen. Dit heeft waarschijnlijk te maken met een stijging van de WOZ-waardes met een gemiddelde van 6% ten opzichte van vorig jaar en het toezenden van beschikkingen aan de huurder. De afgelopen jaren was er juist nog een lichte stijging of zelfs een daling te zien van de WOZ-waardes. Daarnaast zijn de tarieven van de afvalstoffenheffing in 2018 gestegen waardoor mensen omdraan de streep dit jaar meer zijn gaan betalen.

Dit jaar zijn ook de no-cure no-pay bureaus weer actief. Om een beeld te geven van de 198 ingekomen bezwaarschriften zijn er 86 ingediend door een no-cure no-pay bureau. De problemen

² Naast de tijdig ingekomen bezwaren is ook sprake van zogenaamde niet-ontvankelijke bezwaren die buiten de voorgeschreven termijn zijn ontvangen.

die zich bij deze bureaus voordoen, die erop zijn gericht zoveel mogelijk gebruik te maken van de proceskostenvergoeding, zijn nog niet voorbij. Uitsluitend een afdoende aanpassing van de regelgeving kan deze problematiek oplossen.

Bronvermelding: de Waarderingskamer

De gemeente Huizen is in februari 2016 aangesloten op de Landelijke Voorziening WOZ. In het kader van de informele afhandeling van bezwaren wordt de burger "wanneer dit zinvol is" benaderd door een medewerker van de WOZ administratie. Hierbij wordt zowel bij handhaving van de waarde als vermindering toelichting verstrekt. In voorkomende gevallen is vanuit de WOZ administratie contact opgenomen met de burger (pre mediation); Het aantal (WOZ) bezwaarschriften in 2018 bedraagt 198. Evenals het landelijke beeld is ook in Huizen sprake van een stijging van het aantal ingekomen bezwaarschriften. In de periode 1 januari 2017 tot 1 januari 2018 ligt het stijgingspercentage van woningen rond de 8 %.

1.4 PLANNING ONTWIKKELING

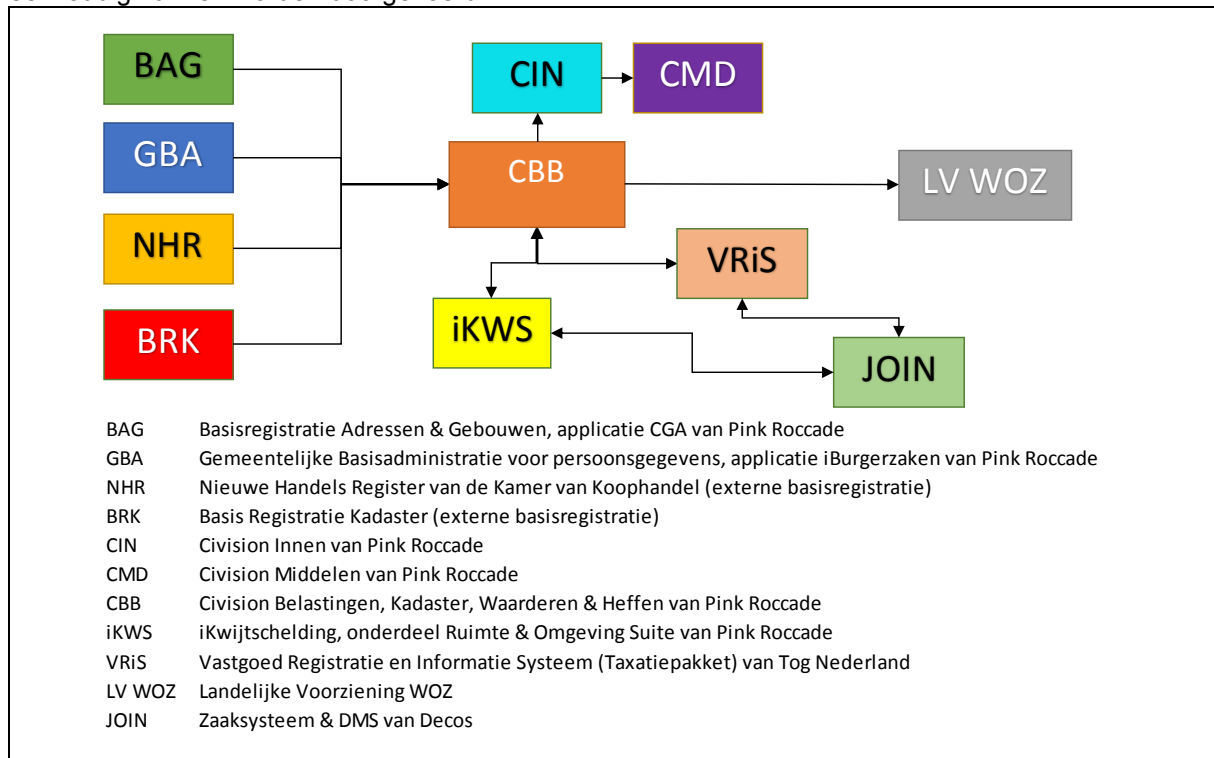
In 2018 zijn de aanslagbiljetten volgens planning opgelegd. De gecombineerde aanslagen gemeentelijke belastingen (onroerende zaakbelastingen, rioolheffing en afvalstoffenheffing inclusief de WOZ beschikking) zijn in februari 2018 verzonden. In de afhandeling van bezwaar- en beroepschriften bestaan geen achterstanden. Alle uitspraken en verweerschriften zijn opgemaakt en verzonden binnen de hiervoor gestelde wettelijke termijnen.

1.4.1 ONTWIKKELINGEN

Koppeling met basisregistraties

De belastingadministratie is de laatste jaren gekoppeld aan veel basisregistraties. Onder deze automatische koppelingen kan je denken aan de adressen- en gebouwgegevens van de BAG, de eigenaren gegevens vanuit het Kadaster BRK, de gebruiker gegevens zoals persoonsgegevens GBA/BRP en de bedrijfsgegevens vanuit het Nieuwe Handelsregister NHR. Daarnaast heeft onze belastingapplicatie een koppeling met de landelijke voorziening WOZ waar afnemers zoals de Belastingdienst en het Waterschap hun gegevens halen. Verder zijn er koppelingen met het zaakstelsel en met de financiële systemen.

Hieronder een overzicht welke geautomatiseerde koppelingen er op dit moment zijn. Deze geautomatiseerde koppelingen zorgen voor een verhoging van de kwaliteit en efficiënter werken. Aan de andere kant zorgt dit er voor dat het werk zeer complex wordt en dat veranderingen niet meer zo eenvoudig kunnen worden doorgevoerd.



Afgeronde projecten

Aansluiting op de berichtenbox MijnOverheid

De gemeentelijke belastingadministratie streeft naar het zoveel mogelijk digitaliseren van de werkzaamheden en de dienstverlening. Vanaf 2016 worden de aanslagen geplaatst in de Berichtenbox van MijnOverheid. Wanneer een Huizer zich geregistreerd heeft bij MijnOverheid, ontvangt hij of zij de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen digitaal in de Berichtenbox. Ook worden de WOZ waarde en bijbehorende taxatieverslagen weergegeven in de Berichtenbox. Huizers zijn hiervan op de hoogte gebracht door informatie op huizen.nl en in de Omroeper. Ook krijgen ze een e-mail van MijnOverheid als een nieuw document in hun Berichtenbox is geplaatst. In 2018 heeft 40% van de Huizers de aanslag digitaal ontvangen. In 2017 was dit 36%. Dit percentage zal naar verwachting oplopen tot 80% in de komende jaren. Dit vanwege de invloed van de Rijksbelastingdienst die uitgebreid correspondeert via de Berichtenbox. Hiernaast zijn vanaf 2017 ook

de kleinere verzendingen van aanslagen en verminderingen (uitspraken op bezwaren) geplaatst in de Berichtenbox van MijnOverheid. In financiële zin betekent dit dat portokosten en drukkosten etc vervallen. De verwachting is dat hier kosten voor plaatsing op MijnOverheid voor in de plaats gaan komen.

Uitbreiding per 2018

In 2018 is voor degenen die geen gebruik maakten van automatische incasso de mogelijkheid geboden om de betaling via Ideal te laten plaatsvinden. Op de aanslagbiljetten is bij deze bedoelde categorie een zogenaamde link (aanslagbiljetten digitaal op MijnOverheid) of een QR-code (aanslagbiljetten per post) toegevoegd.

Aansluiting Nieuwe Handelsregister (NHR) van de Kamer van Koophandel (KVK)

In 2017 is er een koppeling gerealiseerd tussen de Makelaar van de gemeente en de NHR van de KVK. Dit heeft voor belastingen een positieve invloed gehad aangezien mutaties, zoals adreswijzigingen of een beëindiging van een bedrijf, nu eerder in ons systeem automatisch worden verwerkt. Hierdoor is de kwaliteit verbeterd en de kans kleiner geworden dat we post naar bijvoorbeeld een oud adres sturen.

Nieuwe projecten

Verdere integratie belastingen en taxeren(WOZ)

Het zal duidelijk zijn dat de Belasting administratie afhankelijkheden kent vanuit de taxatiegegevens WOZ. Met de partners Pink Roccade en Tog Nederland wordt gewerkt aan het automatisch uitwisselen van deze gegevens, het WOZ berichtenverkeer. Hiermee wordt bereikt dat efficiënter gewerkt kan worden en dat de administraties dagelijks up to date zijn. In de huidige situatie wordt veelal nog gewerkt met ad hoc uitwisselingen. Ook worden hiermee de BAG gegevens afgestemd tussen beide systemen. Iets wat nu nog handmatig gebeurt.

Koppelingen met zaaksysteem

Om te komen tot het implementeren van digitaal en zaakgericht werken binnen de gemeente Huizen worden in basis twee koppelingen gelegd vanuit de belastingadministratie naar Join van Decos. Het betreft belastingtoepassingen met een aanzienlijke papierstroom te weten de WOZ administratie en de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. De koppeling met de WOZ administratie is inmiddels afgerond en de koppeling met de kwijtschelding applicatie zal halverwege 2018 gerealiseerd worden . Een verdere uitrol van het digitaal en zaakgericht werken van IDV naar de belastingadministratie is in gang gezet. Uiteraard zijn hier personele consequenties aan verbonden. Taken vanuit IDV worden in de staande organisatie belegd. Hieromtrent zijn intern afspraken vastgelegd; personeel volgt werk.

Dienstverlening

Servicenormen

Met de gemeentelijke servicenormen wordt de burger duidelijkheid verschaft wat verwacht kan worden van de gemeente Huizen. De wijze waarop omgegaan wordt met servicenormen verandert in de praktijk. Zo wordt door de meer informele afhandeling van bezwaren vooral bij de WOZ meer vanuit de specialist het contact gezocht met de burger. Uitleg door bijvoorbeeld telefonische benadering over de wijze waarop de waarde is bepaald. Voor de gemeentelijke belastingen zijn servicenormen vastgesteld die ruim binnen het wettelijk kader vallen. Administratieve bezwaren worden binnen 3 maanden afgehandeld, voor WOZ-bezwaren geldt een afdoening binnen 7 maanden. Wettelijk is voorgeschreven dat de afdoening binnen het kalenderjaar moet plaatsvinden.

Digitale dienstverlening

Gestreefd wordt, over de volle breedte, naar een digitale 24 uren dienstverlening. Het ligt voor de hand dat dit een combinatie zal worden tussen de gemeentelijke website van Huizen en de Berichtenbox van Mijnoverheid. De komende jaren zal dit zich verder ontwikkelen.

Op de gemeentelijke website worden de volgende diensten aangeboden:

WOZ-portaal:

- Inzien en downloaden taxatieverslag.
- Inzien gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen.
- Digitaal bezwaar maken tegen de WOZ-waarde.
- Verschil in hoogte tussen de aanslag OZB in twee opeenvolgende jaren individueel berekenen.

Gemeentelijke belastingen:

- Digitaal bezwaar maken tegen de aanslagen OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing.
- Formulier kwijtschelding aanvragen.
- Digitaal automatische incasso aanvragen, wijzigen van bank- of gironummer of stopzetten van de automatische incasso.

De beveiliging is geregeld via Digid.

Hiernaast wordt de benodigde informatie via een folder uitgedragen welke is toegevoegd aan de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen. Ook wordt zoveel mogelijk verwezen naar de gemeentelijke website voor algemene informatie over de WOZ en gemeentelijke belastingen.

1.5 INVORDERING/KWIJTSCHELDING

1.5.1 INVORDERING BELASTINGEN

Nog niet in alle gevallen is de belastingbetaler gewend om de aanslagen digitaal in de Berichtenbox van MijnOverheid te ontvangen. Ondanks dat men daar zelf voor gekozen heeft. Met de te voeren invorderingsacties wordt hier rekening mee gehouden. De invorderingsacties geschieden daarom nog niet digitaal maar per post. Daarnaast wordt de nodige souplesse betracht indien hier onduidelijkheden ontstonden.

Verder wordt op de gebruikelijke manier gezocht naar oplossingen via betalingsregelingen, automatische incasso of binnen het kwijtscheldingsbeleid. Indien op deze wijze de oplossing niet kan worden gevonden vindt een strak invorderingsbeleid plaats. De acties vinden snel opeenvolgend plaats. Na de aanmaning wordt een kosteloze kennisgeving verzonden alvorens een te innen post in de dwanginvordering wordt betrokken. In overleg met het ondersteunende deurwaardersbureau Cannock Chase Public (CCP) worden de invorderingsacties uitgevoerd. De medewerkers van de belastingadministratie onderhouden nauwe contacten met CCP om zodoende gericht te kunnen optreden. De gewenste vormen van afstemming zijn ook vastgelegd in het contract met CCP.

Invorderingsacties

In algemene zin kan gesteld worden dat het aantal invorderingsacties op een gelijk niveau blijft. Om een indruk te geven in aantallen: In 2018 zijn tot op heden 1.895 aanmaningen verzonden, 744 herinneringen voorafgaand aan de betekening van een dwangbevel en in totaal zijn 470 dwangbevelen daadwerkelijk betekend. Hiernaast zijn tot 1 augustus 2018 zo'n 241 betalingsregelingen getroffen. Deze cijfers wijken niet veel af van de acties in eerdere jaren. De hier genoemde aantallen lopen nog iets op. De acties in het laatste kwartaal zijn overigens beperkter in omvang. Wanneer noodzakelijk worden verdere invorderingsmaatregelen getroffen zoals loonbeslag of met inschakeling van belastingdeurwaarders andere vormen van beslaglegging.

Gespreide betaling

Voor de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen zijn twee mogelijkheden tot betaling, namelijk;

- via automatische incasso waarbij in maximaal 8 maandelijks termijnen betaald kan worden en;
- als hier niet voor gekozen wordt, is het bedrag invorderbaar binnen twee maanden na de dagtekening van de aanslag.

Hiernaast worden, op verzoek en na beoordeling van de noodzakelijkheid, betalingsregelingen op maat getroffen.

Oninvorderbare posten

Indien de invorderingsmogelijkheden niet of redelijkerwijs niet kunnen worden voortgezet, wordt de post oninvorderbaar verklaard. Hier vallen ook faillissementen van bedrijfsobjecten onder. Tot op heden werd jaarlijks rond de 0,2% van de totale belastingopbrengst oninbaar geleden. Het landelijk gemiddelde begeeft zich volgens de laatst bekende gegevens tussen de 0,5 en 1,0%.

1.5.2 KWIJTSCHELDING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN

Indien de aanslag tot het juiste bedrag is opgelegd maar de belastingplichtige burger om financiële redenen niet in staat is de aanslag te voldoen, kan om kwijtschelding van gemeentelijke belastingen worden verzocht. Als Raad heeft u hiervoor aangewezen de zogenaamde onontkoombare belastingen: afvalstoffenheffing, rioolheffing en onroerendezaakbelasting. Gemeenten kunnen beperkt eigen beleid voeren bij het verlenen van kwijtschelding. In principe alleen maar strenger dan het basis voorgeschreven beleid. In nagenoeg alle gemeenten evenals Huizen wordt het meest ruimhartige beleid toegepast, namelijk 100% van de bijstandsnorm. Een lastig element bij de toetsing is het bepalen van het vermogen omdat dit een momentopname is. Bedrijven zijn overigens uitgezonderd van kwijtschelding.

PinkRocade heeft nieuwe software ontwikkeld waarmee de afhandeling van verzoeken om kwijtschelding op een gestructureerde wijze kan plaatsvinden. Vanuit het partnerschap met Pink Rocade heeft gemeente Huizen meegedacht met de ontwikkeling van het nieuwe softwarepakket

iKwijtschelding welke eind 2017 is gerealiseerd. Gemeente Huizen werkt inmiddels met genoemd pakket. Een koppeling met het zaakstelsel van Decos zal halverwege 2018 worden gerealiseerd.

1.5.3 AANTAL VERZOEKEN OM KWIJTSCHELDING

De effecten van de recessie werken nog door in het aantal te verwerken verzoeken om kwijtschelding. Jaarlijks worden ca. 1.325 verzoeken om kwijtschelding in behandeling genomen waarvan ca. 983 onder het begrip automatische kwijtschelding vallen. Voor de exploitatie 2016 is uitgegaan van een percentage van 5,0% dat wordt toegekend op het totaal van opgelegde aanslagen. Het betreft hier de afvalstoffenheffing. Uitgaande van het bedrag dat daadwerkelijk wordt kwijtgescholden is het percentage in 2017 verhoogd van 5,0 naar 5,3%. Voor 2018 en 2019 wijzigt dit niet.

1.5.4 BETERE AFSTEMMING MET DE DIENST MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN

In het belang van de burger vindt steeds meer uitwisseling van gegevens plaats tussen de dienst Maatschappelijke Zaken en de belastingadministratie. Het is voor de belastingadministratie goed om te weten wanneer een beroep om een bijstandsuitkering wordt toegekend. De burger zou logischerwijs dan ook voor kwijtschelding van gemeentelijke belastingen in aanmerking kunnen komen. Vanuit de belastingadministratie wordt na constatering de nodige actie ondernomen. De na toetsing bij het team Belastingen verleende en toegekende kwijtscheldingsverzoeken worden onder de aandacht gebracht bij de dienst Maatschappelijke Zaken. Het geeft op voorhand een indicatie van de categorie inwoners van Huizen die financieel gezien problemen hebben en waar een verzoek tot een vorm van ondersteuning kan worden verwacht.

1.5.5 ADMINISTRatieve LASTENVERLICHTING "INLICHTINGENBUREAU" (AUTOMATISCHE KWIJTSCHELDING)

Het begrip "automatisch verlenen van kwijtschelding" kan een onjuiste indruk wekken. Hierbij zou gedacht kunnen worden dat een aanvrager, nadat eenmaal kwijtschelding is verleend, automatisch jaarlijks kwijtschelding verkrijgt. Met dit begrip wordt eigenlijk bedoeld administratieve lastenverlichting. Bij verleende kwijtschelding hoeft niet jaarlijks een verzoek te worden ingediend. De beoordeling van de financiële draagkracht wordt, zonder dat hierom wordt verzocht uitgevoerd. De benodigde gegevens worden opgevraagd bij de Stichting Inlichtingenbureau. Hiermee wordt voorkomen dat de burger zelf het uitgebreide vragenformulier opnieuw hoeft in te vullen. Het Inlichtingenbureau is in 2001 opgericht door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid met als primaire doel het ondersteunen van gemeenten bij de rechtmatigheidstoets op bijstandsuitkeringen. Tot 2015 was het uitsluitend mogelijk gegevens te verkrijgen van degenen die meerjarig kwijtschelding verkregen. De eerste opvraag was voorbehouden aan de gemeente. Vanaf 2016 is het naast de vervolg aanvragen ook mogelijk om initiële aanvragen in de toetsing op te nemen. Dit maakt het voor de burger makkelijker omdat volstaan kan worden met de aanvraag om kwijtschelding. De gemeente is ervan verzekerd dat beschikt wordt over getoetste gegevens voor de beoordeling. Een vergelijking zou getrokken kunnen worden met het (voor) ingevulde aangifteformulier inkomsten belasting van de Rijksbelastingdienst.

In de beoordeling zelf verandert niets. Nauwkeurig wordt berekend of aan de voorwaarden om voor kwijtschelding in aanmerking te komen wordt voldaan. Ook degenen die voor kwijtschelding in aanmerking komen ontvangen een aanslagbiljet. Op het aanslagbiljet is aangegeven dat deze niet voldaan hoeft te worden vanwege verkregen kwijtschelding.

1.5.6 EXTRA TOETS BIJ VERZOEKEN OM KWIJTSCHELDING

De kwijtscheldingsregeling heeft met ingang van 1 januari 2018 een belangrijke wijziging ondergaan in de vorm van de invoering van de kostendelersnorm. In het geval dat men met meerdere personen van 21 jaar of ouder de woning deelt, gaat de wet ervan uit dat de kosten kunnen worden gedeeld. Dit heeft invloed op de beoordeling van de financiële positie van de aanvrager. De mogelijkheid van het verlenen van kwijtschelding op geautomatiseerde wijze is voor deze categorie hierdoor komen te vervallen. Het Inlichtingenbureau heeft van deze kostendelers geen of nauwelijks gegevens waardoor de aanvraag afzonderlijk middels het vragenformulier dient te worden beoordeeld.

Tabel 11 Kosten verleende kwijtschelding.

Jaar	Afvalstoffenheffing
2016	€ 246.543
2017	€ 224.129
2018	€ 225.783*

* het betreft de toetsing tot 10 augustus 2018. Het bedrag komt dus hoger te liggen.

In 2017 was het bedrag aan verleende kwijtschelding lager dan in 2016. Dit heeft er mee te maken dat het tarief van de afvalstoffenheffing in 2017 lager was dan in 2016. Voor 2018 is het tarief verhoogd waardoor verwacht wordt dat het bedrag weer hoger uitkomt dan 2017. Dit heeft dus niet te maken met het aantal toegekende kwijtscheldingsverzoeken.

Invordering

In aantallen neemt de dwanginvordering niet toe.

Het bedrag aan oninvorderbaar te leiden posten zal de komende jaren naar verwachting iets toenemen vanwege het ontbreken van mogelijkheden tot verhaal. Hierbij wordt aangetekend dat het bedrag dat nu oninvorderbaar wordt geleden aan belastingen in de gemeente Huizen nog als laag moet worden beschouwd, namelijk rond de 0,2%. Landelijk ligt dit percentage veelal boven de 0,5% waarbij extremere percentages ook voorkomen.

Kwijtschelding

Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van het Inlichtingenbureau waarbij de aanvrager geen uitgebreide formulieren hoeft in te vullen. De wijze van toetsing blijft overigens ongewijzigd. Het Inlichtingenbureau verhoogd zowel de kwaliteit van de te leveren gegevens als de frequentie van de mogelijkheid tot bevragen. Ook initiële aanvragen kunnen nu via het Inlichtingenbureau in de kwijtschelding worden betrokken. Tot nu toe werd het eerste verzoek om kwijtschelding via bevraging door de gemeente afgehandeld. In de exploitatie afvalstoffenheffing wordt voor 2019 rekening gehouden met 5,3% te verlenen kwijtschelding.

1.6 TIJDSPLANNING BELASTINGAANSLAGOPLEGGING 2019 (INCLUSIEF TE TREFFEN INVORDERINGSMAATREGELEN)

1.6.1 ALGEMEEN

In 2018 is de gecombineerde aanslag gemeentelijke heffingen in de maand februari verzonden inclusief de hierop te vermelden WOZ-waarde. In de planning is weergegeven dat verzending in ieder geval in het eerste kwartaal zal plaatsvinden. De laatste jaren is het altijd mogelijk geweest de verzending in februari te doen laten plaatsvinden. Het is in administratieve zin goed om aanslagen vroeg in het kalenderjaar te verzenden. Hiermee wordt meer tijd verkregen voor het afdoen van (waarde) bezwaren binnen het belastingjaar en de te verrichten jaarlijkse hertaxaties. Het renteaspect speelt ook een rol maar is vanwege de huidige rentestand afgenomen als belangrijke factor. In januari 2018 werden de aanslagen in de BedrijfsInvesteringsZone (BIZ) opgelegd. Het betrof de aanslagen voor de nieuwe BIZ-periode 2017 t/m 2021. Voorheen gebeurde dit pas in februari. Gezien de hiermee samenhangende uitkering via een subsidieregeling aan de winkeliersvereniging 't Hart van Huizen in juni en november worden de aanslagen ook vroegtijdig opgelegd. Ik verwijs u voor de verdere details over de BIZ belasting naar hoofdstuk 1.7.10.

1.6.2 PLANNING 2019

Voor de gemeentelijke belastingaanslagen 2019 ziet de planning er als volgt uit:

Tabel 12: Planning gemeentelijke belastingaanslagen 2019.

Belastingsoort	Aanslagoplegging	Aanmaning	Dwangbevel
Afvalstoffenheffing, OZB en rioolheffing	Eerste kwartaal	Juni	Juli/augustus*
Precariobelasting	Januari	April	Mei
Grafrecht (onderhoud)	Januari	April	Mei
Marktgelden	April	Juli	Augustus
Parkeerontheffingen	Januari	April	Mei
Toeristenbelasting voorlopig 2019	April		
Toeristenbelasting definitief 2018	April		
BedrijfsInvesteringsZone belasting	Januari	April/mei	Juli/augustus
Diverse nakohieren	september/oktober	Vierde kwartaal	Vierde kwartaal

* Indien gekozen wordt voor de systematiek van automatische incasso is in principe geen sprake van vervolgingskosten of er moet sprake zijn van storneringen. De afschrijving van de bankrekening is in die situaties niet mogelijk.

1.7 TARIEVENBELEID EN BELEIDSMATIGE AANPASSING BELASTINGVERORDENINGEN

1.7.1 KOSTENTOEREKENING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN

Inleiding

Conform bestaand beleid worden de tarieven van leges en retributies voor het jaar 2019, waarvan de gewenste opbrengst niet voortvloeit uit een exploitatieoverzicht en geen afwijkend beleid is vastgesteld trendmatig, verhoogd. In de nota van uitgangspunten begroting 2019 is daarbij uitgegaan van een trendmatige verhoging voor 2019 van 2%. Indien afgeweken wordt van de trendmatige aanpassing wordt dit toegelicht. Bij de noodzaak van hanteerbare tarieven wordt de trend van enige jaren gehanteerd alvorens een verhoging wordt toegepast. Waar nodig worden de verordeningen redactioneel aangepast. De leges tarieven worden vanwege hanteerbaarheid, naar beneden afgerond op een veelvoud van vijf eurocent.

Voorstel:

Tarieven waarvoor geen onderliggende exploitatie geldt en waarvoor geen afwijkend beleid is vastgesteld, aanpassen met de trend (2,0%).

1.7.2 GRAFRECHTEN

Coalitieakkoord 2018-2022 Financiën hoofdstuk 4.6.10

Begraafrechten worden jaarlijks met maximaal de inflatie verhoogd, ondanks het feit dat er geen sprake is van een kostendekkende exploitatie.

De tarieven worden buiten de trend van 2,0% niet verhoogd.

Voorstel:

De tarieven zoals opgenomen in de verordening op de rechten van de begraafplaats trendmatig bij te stellen met 2,0%.

1.7.3 LEGES VOLTREKKEN HUWELIJK EN GEREGISTREERD PARTNERSCHAP

De bestaande tarievenstructuur bestaat vanwege uw keuze voor uniformiteit uit twee tarieven namelijk:

- Tarief voor huwelijken overdag op maandag tot en met vrijdag van 09.00 uur tot 16.30 uur
- Tarief voor huwelijken op andere dagen en tijden (meestal zaterdag);

De huidige structuur is gebaseerd op dekking van de hiermee samenhangende kosten. Indien gekozen wordt voor een aangewezen locatie is het aan de beheerder van de locatie in overleg met het bruidspaar om hier aanvullend een prijs voor af te stemmen. Wij stellen u voor de tarieven aan te passen met de trend 2,0%.

Tabel 13: Tarieven huwelijken.

Jaar	Gedurende kantooruren	Op andere dagen en tijden
2018	€ 454,00	€ 794,60
2019	€ 463,10	€ 810,50

Naast het basisbedrag dat geldt voor elke trouwlocatie in Huizen wordt voor enkele diensten die aanvullend zijn leges in rekening gebracht. Het betreft de tijdelijke benoeming van een trouwambtenaar die in een andere gemeente als zodanig is aangesteld. Het aanwijzen van een bijzondere trouwlocatie op verzoek. Diverse trouwlocaties zijn als dusdanig aangewezen. Het komt in de praktijk voor dat verzocht wordt om een naar eigen keuze bepaalde plek als trouwlocatie. Voor beide diensten worden de werkelijke kosten in rekening gebracht.

1.7.3.1 LEGES UITTREKSELS WELKE WORDEN VERSTREKT DOOR AFDELING PUBLIEKSZAKEN

Conform bestaand beleid, voor het jaar 2019, een gelijk legesbedrag in rekening te brengen voor de diverse uittreksels die worden afgegeven door de afdeling Burgerzaken en hieraan gelijk te stellen uittreksels binnen de gemeente. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij het wettelijk bedrag zoals wordt voorgeschreven voor "legesbesluiten akten burgerlijke stand". Het huidige tarief (2018) bedraagt

€ 13,20. Het tarief voor 2019 is nog niet bekend. In de gemeentelijke legesverordening is een redactie opgenomen die verwijst naar het wettelijk voorgeschreven bedrag na formele vaststelling.

1.7.3.2 LEGES TARIEVEN REISDOCUMENTEN

De legestarieven ten behoeve van de afgifte van reisdocumenten zijn gemaximaliseerd. De gemeenten kunnen hier geen eigen beleid voor hanteren, boven het gestelde maximum. Conform bestaand beleid stellen wij u voor ten aanzien van de tarieven aansluiting te zoeken bij de jaarlijks in artikel 6 Besluit paspoortgelden voorgestelde tarieven. In die zin dat op hanteerbare bedragen naar beneden wordt afgerond.

Aspecten rond reisdocumenten

Geldigheidsduur

De geldigheidsduur van de reisdocumenten, een paspoort en een identiteitskaart voor personen die 18 jaar en ouder zijn, hebben een geldigheidsduur van 10 jaar (tot 9 maart 2014 was dit 5 jaar). Voor personen onder de 18 is de geldigheidsduur van genoemde documenten (5 jaar).

Identiteitskaart

De Nederlandse Identiteitskaart is geen reisdocument meer. Hoewel daarmee wel als document voor grensoverschrijding binnen de Europese Unie en een aantal andere landen kan worden gereisd.

Vingerafdruk paspoort en identiteitskaart

Op een Nederlandse Identiteitskaart worden geen vingerafdrukken opgenomen. Bij de aanvraag van een paspoort worden twee vingerafdrukken opgenomen.

Bezorgen reisdocumenten

In het Besluit paspoortgelden is per 1 januari 2018 een bedrag (opslag) voor bezorgkosten geïntroduceerd. Deze opslag voor het thuis bezorgen van een paspoort of Nederlandse Identiteitskaart is gemaximaliseerd. Het bedrag is toegevoegd aan de legesverordening. In voorkomende situaties zal hier gebruik van gemaakt kunnen worden.

Vermissing reisdocument

Het in rekening brengen van extra leges bij vermissing van een reisdocument is afgeschaft.

Tabel 14: Wijziging tarieven vanaf 1 januari 2019.

	Tarieven 2018	Tarieven 2019	Geldigheid
Paspoort > 18	€ 65,30	€ 66,70	10 jaar
Paspoort < 18	€ 52,00	€ 53,10	5 jaar
Reisdocument voor vluchtelingen en vreemdelingen	€ 52,00	€ 53,10	5 jaar
Nederlandse Identiteitskaart > 18	€ 51,05	€ 52,20	10 jaar
Nederlandse Identiteitskaart < 18	€ 29,05	€ 29,65	5 jaar
Toeslag spoedaanvraag	€ 47,55	€ 48,60	
Toeslag bezorgen reisdocument of NIK	€ 15,00	€ 15,30	

*ontwerpbesluit wijziging Besluit paspoortgeleden voor 2019

De nu voorgestelde tariefsaanpassingen zijn gebaseerd op een ontwerpbesluit wijziging paspoortleges voor 2019. Hierbij zijn de bedragen naar beneden afgerond op 5 eurocent. Het betreft officieuze maximumtarieven voor 2019. Het voorstel is om het dienstverleningsdeel (gemeentelijke kostendeel) te indexeren met 2,2%. Het totale legesbedrag is opgebouwd uit een Rijksdeel en een gemeentelijk deel aan leges. Ter bepaling van de gedachten:

- gemeentelleges € 31,37

- Rijksleges € 35,37 (+)
- totaal € 66,74 voorgesteld tarief € 66,70).

Voorshands gaan wij uit van de tarieven zoals zijn opgenomen in het genoemde ontwerpbesluit. In de legesverordening is een redactie opgenomen waarin wordt verwezen naar de wettelijk voorgeschreven maximum tarieven met een afronding van 5 eurocent naar beneden. Mocht er alsnog sprake zijn van een aanpassing van de tarieven zoals nu is voorgesteld behoeft de verordening hier niet op te worden aangepast. Uiteraard worden eventueel aangepaste tarieven wel op de gebruikelijke manier bekend gemaakt via de website van de gemeente Huizen.

Redactionele aanpassing legesverordening

Een recente wijziging van de Paspoortwet voorziet erin dat reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd van rechtswege vervallen. Deze personen kunnen een zogenaamde 'vervangende Nederlandse identiteitskaart' aanvragen. De legesverordening voorziet hierin.

1.7.3.3 LEGES RIJBEWIJZEN MAXIMALISERING TARIEVEN

Rijbewijzen worden afgegeven door de gemeente waar men staat ingeschreven. Een rijbewijs is normaal gesproken tien jaar geldig en moet daarna worden vervangen. De kosten voor een rijbewijs bestaan uit een rijkskostenelement en uit door de gemeente in rekening gebrachte kosten. Er geldt een maximumtarief voor rijbewijzen. Op dit moment bedragen de kosten voor een rijbewijs in Huizen € 38,95. Op het moment van schrijven heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) het tarief voor 2019 nog niet vastgesteld. In de legesverordening is een redactie opgenomen waarin wordt verwezen naar de wettelijk voorgeschreven maximum tarieven met een afronding op 5 eurocent naar beneden.

Voorstel:

De tarieven voor uittreksels welke worden verstrekt door de afdeling Publiekszaken bepalen conform hetgeen voor "legesbesluiten akten burgerlijke stand" wordt voorgeschreven.

De tarieven voor reisdocumenten afstemmen op het ontwerpbesluit tot wijziging van art. 6 Besluit paspoortleges.

Voor zover de wettelijk voorgeschreven tarieven voor 2019 nog niet bekend zijn voorziet de legesverordening erin dat aangepaste tarieven na formele vaststelling gehanteerd kunnen worden.

De leges voor huwelijken en geregistreerde partnerschappen verhogen met de trend 2% en bepalen op € 463,10 gedurende kantooruren (was € 454,-) en buiten kantooruren op € 810,50 (was € 794,60). De tarieven voor de tijdelijke benoeming van een trouwambtenaar en het aanwijzen van bijzondere trouwlocaties bepalen op € 90,-.

1.7.3.4 WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSVERGUNNING (WABO)

De vergunningen om te bouwen (bouwvergunning, sloopvergunning, milieuvergunning, kapvergunning) zijn sinds oktober 2010 gebundeld in een omgevingsvergunning. De samenvoeging in één vergunning moet de vergunningverlening vereenvoudigen. In de praktijk komt nog steeds de enkelvoudige vergunning het meest voor.

Landelijk komen in de tarieven voor bouwleges verschillen voor. Ter bepaling van de gedachten treft u een overzicht aan van landelijke cijfers in verhouding tot de Huizer tarieven. Hiervoor is een aantal representatieve tarieven opgenomen.

Tabel 15: Vergelijking tarieven bouwleges (niveau 2018) (bron coelo).

	Dakkapel (vergunningplichtig) € 10.000	Bouwvergunningen regulier € 45.000	Bouwvergunningen regulier € 140.000
Laagste	€ 40,00	€ 675,00	€ 1.987,00
Hoogste	€ 938,00	€ 3.960,00	€ 9.290,00
Gemiddeld	€ 333,00	€ 1.334,00	€ 3.925,00
Huizen	€ 397,40	€ 1.097,40	€ 2.997,40

Voorstel:

De trendmatige aanpassing van de tarieven met 2% wordt ter vaststelling aan u voorgelegd. De gehanteerde percentages van de bouwsom in de legesverordening blijven echter ongewijzigd omdat deze fluctueren met de marktontwikkeling.

1.7.4 ONROERENDE ZAAKBELASTINGEN

Bepalen van de hoogte van de opbrengst in de onroerende zaakbelastingen 2019.

1.7.4.1 OPBRENGST OZB BIJ ONGEWIJZIGD BELEID

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4 punt 6.5

De lasten voor burgers en bedrijven dienen laag gehouden te worden en mogen maximaal stijgen met de inflatie, met uitzondering van de rioolheffing.

De opbrengst 2019 in de onroerende zaakbelastingen is, inclusief het accres, bepaald op € 4.601.543,-. Het accres bestaat uit de meeropbrengst voortvloeiende uit te realiseren nieuwbouw verbouw en sloop in 2018.

De trendmatige verhoging voor 2019 is vastgesteld op 2%. De hieruit voortvloeiende meeropbrengst bedraagt ca. € 90.044,-. De jaarschijven volgende op de begroting 2019 zijn doorgerekend met 2%. Ter bepaling van de gedachten zijn de financiële effecten van dit voorstel vanuit het begrotingsperspectief gezien als volgt weer te geven:

Tabel 16: OZB opbrengst 2019.

Geraamde opbrengst 2018 exclusief korting 10%	Toevoeging Accres 2018	Bijstelling 2%	Opbrengst 2019
€ 4.502.248,-	€ 9.251,-	€ 90.044,-	€ 4.601.543,-

1.7.4.2 LIMITERING OZB

De macronorm is een bestuurlijk afgesproken percentage als plafond voor de totale OZB-opbrengst. De macronorm bepaalt dat de opbrengst voor de OZB van alle gemeenten tezamen niet meer mag stijgen dan de reële trendmatige groei van het bruto binnenlands product plus de prijsontwikkeling zoals door het Centraal planbureau wordt vastgesteld. Voor 2018 is de macronorm vastgesteld op 3,1%. Volgens cijfers van onderzoeksbureau COELO stijgt de landelijke OZB-opbrengst in 2018 met 2,36%. Dat betekent dat de stijging in 2018 landelijk gezien binnen de macronorm blijft. De macronorm voor 2019 is bepaald op 4%. Dit percentage is opgebouwd uit 1,6% reële trendmatige groei van het bruto binnenlands product en 2,4% prijsontwikkeling nationale bestedingen. In het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. is afgesproken om een vervolgonderzoek in te stellen naar de invulling van een aangepaste macronorm. De keuze tot aanpassing van de macronorm was eerder voorzien bij een herziening van het lokale belastinggebied. Bij een herzien belastinggebied past een andere wijze van normering. De aanpassing van het gemeentelijke belastinggebied laat echter nog op zich wachten nu in het vorig jaar afgesloten regeerakkoord hierover nog niets is opgenomen.

De gemeente Huizen is vanwege het gevoerde tarievenbeleid altijd ruim beneden de macronorm gebleven. In de periode 2014 tot en met 2018 zijn de vastgestelde tarieven in de OZB jaarlijks

verlaagd met 10%. De reden hiervan vond zijn oorzaak in de wens om tijdens de recessie de woonlasten te verlagen. De opbrengst wordt in 2019 verhoogd met de trend 2%, vanwege het vervallen van de tijdelijke korting van 10% op de tarieven komt de verhoging uit op ca. 13,3% ten opzichte van 2018. Na correctie voor de verwachte waardeinstijging van woningen met 8% is dit ca. 4,3%. De overschrijding van de macronorm vindt zijn oorzaak in het vervallen van de 10% korting welke in de vorige collegeperiode jaarlijks is toegepast. De daadwerkelijke stijging is bij het buiten beschouwing laten van de toegepaste korting 2%. De definitieve tarieven worden in december vastgesteld als de uitkomst van de hertaxatie bekend is.

1.7.4.3 DEFINITIEVE VASTSTELLING TARIEVEN OZB 2019

De aanslagen in de onroerende zaakbelastingen en de (WOZ) beschikkingen worden in het eerste kwartaal van 2019 verzonden. De uitgangspunten omtrent de gewenste opbrengsten liggen vast zoals hiervoor is weergegeven.

Het is een jarenlang gebruik om eindcontroles van de WOZ taxaties af te wachten alvorens de definitieve (OZB) tarieven te berekenen en door uw Raad te laten vaststellen. In de uiteindelijke tariefvaststelling wordt namelijk naast de trendmatige aanpassing met 2% en de toevoeging van het accres rekening gehouden met de stijging van het totaal aan WOZ-waarden.

In tabel 16 en 17 is de berekening cijfermatig inzichtelijk gemaakt.

De diverse (eind)controles op de taxaties voor de WOZ worden in oktober/november afgerond. De prijzen op de woningmarkt stijgen fors. Bij de vorige taxatieronde in de periode 1 januari 2016 tot 1 januari 2017 was sprake van een stijging van de prijzen op de woningmarkt met ca. 6%. Nu constateren wij een verdere stijging van de prijzen op de woningmarkt. Op het moment van schrijven wordt in de voorliggende periode 1 januari 2017 tot 1 januari 2018 rekening gehouden met een stijging van ca 8%. Wij stellen u voor het tarief voor woningen voorlopig *lager* vast te stellen met 8% vanwege de verwachte waardeinstijging. De inschatting is gebaseerd op interpretatie van cijfers van de NVM, het Kadaster en het CBS en de Huizer ervaringscijfers uit de marktanalyse. Bij niet woningen bestaat een ander beeld mede vanwege leegstand bij bedrijfsgebouwen is nog geen verantwoorde inschatting te maken van een waardeinstijging of daling. Deze tarieven worden voorshands aangepast met de trend van 2%.

In uw vergadering van december 2018 kunnen de tarieven worden bijgesteld op het tarief niveau dat noodzakelijk is om de gewenste opbrengst te generen. Dit kan afwijken van de nu voorgestelde aanpassingen die als indicatief moeten worden beschouwd. Aangezien het hier uitvoering betreft, wordt de wijze van presentatie afgestemd met de agendacommissie.

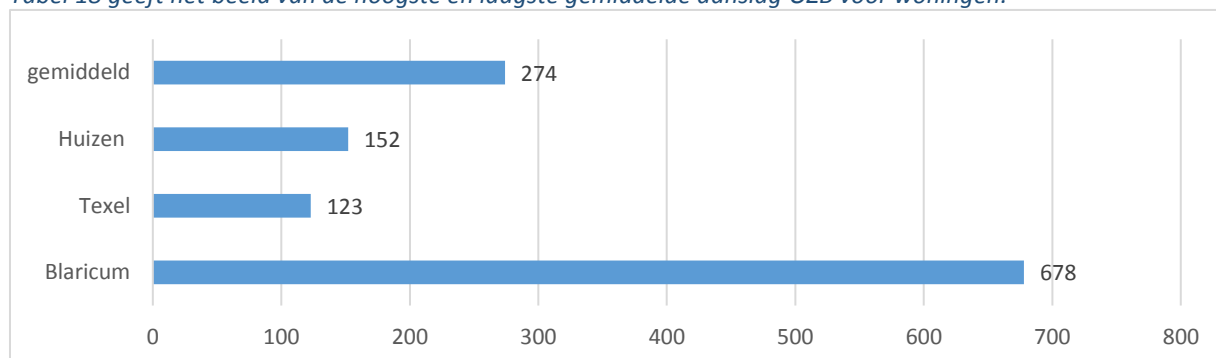
Bij de definitieve vaststelling van de tarieven wordt vanwege de tariefdifferentiatie tussen woningen en niet woningen rekening gehouden met de waardeontwikkeling in beide categorieën.

Tabel 17: Omrekening tarieven naar percentage van de waarde.

Omschrijving Belasting	Tarieven 2018 Na correctie met -10%.	Tarieven 2018 Voor correctie	Tarieven 2018 Trendmatig aangepast met 2%	Tarieven 2018 Bij woningen een correctie van -8% vanwege een verwachte waardeinstijging.	Voorlopige tarieven 2019
OZB woning eigenaar	0,0551%	0,0612%	0,0624%	0,0575%	0,0575%
OZB niet woning eigenaar	0,1285%	0,1428%	0,1456%	n.v.t.	0,1456%
OZB niet woning gebruiker	0,1060%	0,1178%	0,1201%	n.v.t.	0,1201%

Een reële vergelijking van de OZB tarieven voor woningen tussen gemeenten is moeilijk vast te stellen. De belastingopbrengst is namelijk gelijk aan het tarief maal de grondslag (WOZ waarde). Gemeenten met een lage totale WOZ waarde moeten voor eenzelfde opbrengst dus een hoger tarief vaststellen dan gemeenten met een relatief hoge totale WOZ waarde. De hoogte van de OZB kan vanuit de belastingbetaler het best vergeleken worden aan de hand van de hoogte van de aanslag

voor een woning van een gemiddelde waarde in die gemeente. Deze OZB aanslag varieert landelijk gezien van € 123,- op Texel tot € 679,- in Blaricum. Blaricum heeft geen uitzonderlijk hoog tarief, maar de huizen zijn er wel uitzonderlijk duur. Dit laatste beïnvloedt de gemiddelde waarde en hiermee de opbrengst. In Huizen bedraagt de hoogte van de gemiddelde aanslag in 2018; € 152,- met een gemiddelde woningwaarde in Huizen van € 276.000,-. Landelijk ligt de gemiddelde aanslag op € 274,-. *Tabel 18 geeft het beeld van de hoogste en laagste gemiddelde aanslag OZB voor woningen.*



Voorstel:

De opbrengst in de onroerende zaakbelastingen (en de tarieven 2018) voor 2019 trendmatig bij te stellen met 2%. Het betreft de tarieven 2018 voor toepassing van de tijdelijke korting met 10% (uitvoersel collegeprogramma 2014 t/m 2018). Bij woningen wordt een stijging verwacht van de waarden van 8%. Het tarief wordt met een gelijk percentage verlaagd. De tarieven dienen (voorlopig) als volgt te worden aangepast:

- OZB woning eigenaar 0,0575% van de WOZ waarde (was 0,0551% van de WOZ waarde)
 - OZB niet woning eigenaar 0,1456% van de WOZ waarde (was 0,1285% van de WOZ waarde)
 - OZB niet woning gebruiker 0,1201% van de WOZ waarde (was 0,1060% van de WOZ waarde);
- De definitieve tarieven vaststellen in uw vergadering van december 2018 (presentatie na afstemming met de agendacommissie) zodra de WOZ waarden bekend zijn en alle controles op de hertaxaties in het kader van de Wet WOZ zijn uitgevoerd.**

1.7.5 REINIGINGSHEFFINGEN (AFVALSTOFFENHEFFING)

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4 punt 6.7 en 6.8

De kosten van straatreiniging worden voor de helft verdisconteerd in de riool- en afvalstoffenheffing, waarvan 30% in de rioolheffing en 20% in de afvalstoffenheffing.

Er wordt een egalisatievoorziening getroffen voor de afvalstoffenheffing van maximaal €100.000,- om jaarlijkse schommelingen in de tarieven van de GAD (Grondstoffen- en Afvalstoffendienst regio Gooi en Vechtstreek) te dempen en zo mogelijk te voorkomen.

Bij de afvalstoffenheffing wordt uitgegaan van het verhaal van 100% dekking van de hiermee samenhangende kosten. Het belangrijkste deel van de kosten bestaat uit de declaratie van het gewest. Ook de kosten van het verlenen van kwijtschelding worden verdisconteerd in de tarieven. Bij het laatstgenoemde aspect wordt rekening gehouden met een percentage van 5,3%. Naast het genoemde bij de tariefbepaling wordt vanaf 2019 een beperkt bedrag gereserveerd van maximaal € 100.000,- voor het opvangen van tariefschommelingen.

Tarief 2019 in relatie tot 2018

Uit huidige inzichten vloeit voort dat kosten verband houdende met straatreiniging op een andere wijze over de heffingen verdeeld moeten worden. Tot en met 2017 werd 50% van straatreiniging doorberekend in het tarief van de rioolexploitatie.

De toerekening van de kosten van straatreiniging aan de afvalstoffenheffing voor 20% is verwerkt met ingang van het begrotingsjaar 2019. Voor het jaar 2018 wordt dit deel betaald uit de algemene middelen. De verlaagde toerekening van de kosten van straatreiniging voor 30% aan de rioolheffing was al met ingang van het begrotingsjaar 2018 toegepast.

Jaarrekening GAD

De jaarrekening 2017 van de Regio Gooi en Vechtstreek (dienstonderdeel GAD) geeft een meevaller. Dit bedrag is voor Huizen bepaald op € 312.790,- (excl. btw). Hiernaast wordt rekening gehouden met een meevaller van € 18.700,-. In totaal kan een bedrag van € 290.000,- onttrokken worden aan de voorziening. Hiernaast blijft een bedrag van ca. € 95.000,- in de voorziening voor het opvangen van jaarlijkse schommelingen.

Tarieven 2019

De autonome ontwikkelingen in de begroting van de GAD, het ten laste brengen van 20% van de kosten van straatreiniging in de afvalstoffenheffing en het aanhouden van een bedrag in de voorziening van ca. € 95.000,- maken dat de tarieven met ca. 7,5% stijgen ten opzichte van 2018.

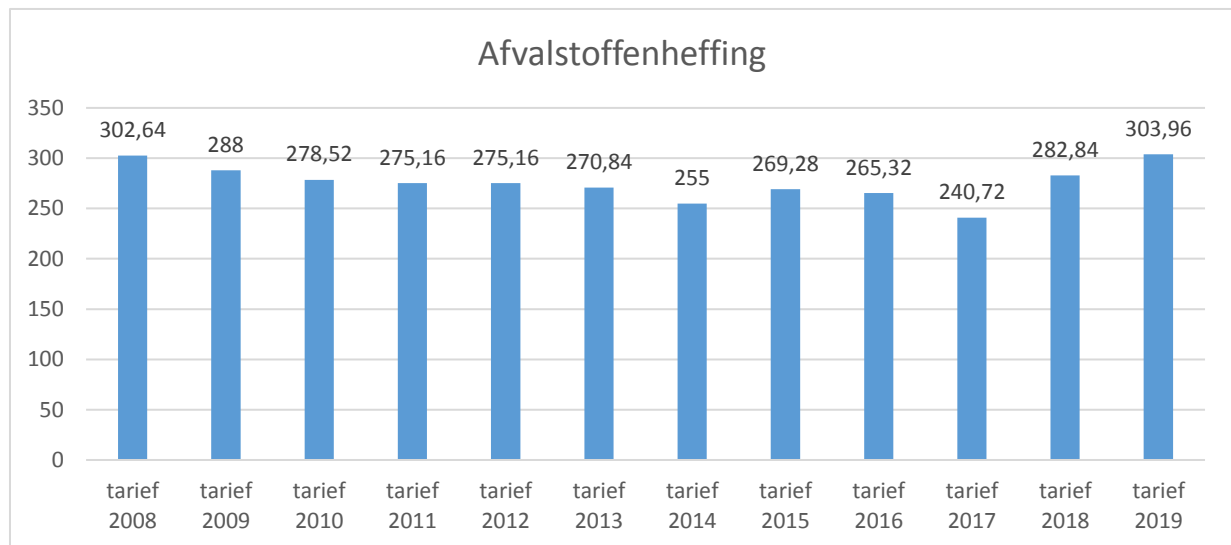
Tabel 19: Tarieven afvalstoffenheffing.

	2018	2019
Eenpersoonshuishoudens	€ 212,16	€ 228,00
Meerpersoonshuishoudens	€ 282,84	€ 303,96

Tarieven na 2019

Vanwege het vervallen van meevallers en de nodige investeringen die in het kader van het scheiden van afval moeten worden gedaan is sprake van een verdere stijging van de tarieven. Als de effecten van scheiding van afval en hergebruik zichtbaar worden dan wordt een daling van de tarieven voorzien.

tabel 20: Verloop tarieven afvalstoffenheffing meerpersoonshuishoudens.



Voorstel:

De tarieven voor de afvalstoffenheffing 2019 vaststellen op € 303,96 (was € 282,84) voor meerpersoonshuishoudens en voor eenpersoonshuishoudens op € 228,00 (was € 212,16). Uit de voorziening een bedrag te onttrekken van € 290.000,-. Op termijn wordt een omslag verwacht in de tarieven vanwege de voordelen van de afvalscheiding, recycling en afname van restafval. De toerekening van straatreiniging te bepalen op 20%.

1.7.6 RIOOLHEFFING

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4.6.6 en 6.7

Overeenkomstig het bestaande beleid wordt de rioolheffing in de komende periode verhoogd met de inflatiecomponent van +0,6%. De extra verhoging met 0,6% volgt uit het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) en heeft betrekking op de kosten van riolering in het uitbreidingsplan Oostermeent.

De kosten van straatreiniging worden voor de helft verdisconteerd in de riool- en afvalstoffenheffing, waarvan 30% in de rioolheffing en 20% in de afvalstoffenheffing.

Ontwikkelingen afgelopen jaren

Bij het vaststellen van het Verbreed gemeentelijke Rioleringsplan 2016-2025 op 30 juni 2016 heeft u besloten af te wijken van het bestaande beleid voor de inhaalslag bij rioolvervangning. Het percentage boven de jaarlijkse trend is hierbij teruggebracht van 1,5 naar 0,6%.

De oorzaak van deze mogelijke verlaging is tweeledig. Ten eerste is er sprake van een hogere stand van de voorziening dan verwacht. Ten tweede vanwege nieuwe inzichten in de levensduur van rioolleidingen alsmede nieuwe technieken voor renovatie en vernieuwing. Het vorenstaande onderbouwd de verlaging naar 0,6%.

Structurele verlaging rioolheffing vanaf 2017

Vanuit de in 2013 gesloten mantelovereenkomst Bestuurlijk Overleg Water AGV gebied wordt een structurele kostenbesparing in de afvalwaterketen gerealiseerd. Het directe effect hiervan is dat vanaf 2017 het tarief structureel met € 10,- kan worden verlaagd. De bedoelde verlaging is verwerkt in de tarieven voor 2019.

Doorbereken kosten straatreiniging

Conform het collegeakkoord wordt 30% van de kosten verbonden aan straatreiniging toegerekend aan de rioolheffing en 20% aan de afvalstoffenheffing.

Tarief 2019

Rekening houdende met de omschreven structurele effecten vanaf 2017, de verhoging met de trend 2%, rioolvervangning 0,6% en de toerekening van de kosten straatreiniging (30%) wordt het tarief bepaald op € 212,57 (was € 207,18).

Voorstel:

Het tarief in de rioolheffing, vast te stellen op € 212,57 (was € 207,18).

1.7.7 PRECARIOBELASTING

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4 punt 6.5

De lasten voor burgers en bedrijven dienen laag gehouden te worden en mogen maximaal stijgen met de inflatie, met uitzondering van de rioolheffing.

Het vorige Kabinet heeft besloten om de precariobelasting op nutsleidingen af te schaffen. Gemeenten kunnen per 1 juli 2017 geen precariobelasting meer heffen over netwerken die nutsbedrijven in, op of boven gemeentegrond exploiteren. Dan treedt namelijk de wet in werking tot afschaffing van de precariobelasting op nutswerken. Om moverende redenen is een dergelijke heffing in Huizen niet ingevoerd.

Een belangrijk onderdeel in de precarioheffing zijn de tarieven voor het in gebruik nemen van gemeentegrond. Hieronder vallen reclame uitingen zoals borden, goederen e.d. maar ook terrassen op gemeentegrond. Ook de ingenomen commerciële standplaatsen vallen hieronder. Hoewel er een opbouw in de tarievenstructuur bestaat wordt veelal uitgegaan van de seizoengebonden tarieven. Hierbij wordt in het tarief rekening gehouden met een gemiddeld gebruik. Bij een terras is dit 6 maanden en bij uitstallingen 7 maanden. Bij standplaatsen is geen toegerekend tarief van toepassing. Hier kan concreet gekozen worden voor het aantal dagen per week dat een standplaats wordt ingenomen. De opbouw van de tarieven is hierop gebaseerd.

Wij kennen een gematigd tarievenbeleid waarmee wij rekening houden met onder andere de ondersteunende rol van terrassen t.a.v. de toeristische functie in ons dorp. Conform bestaand beleid stellen wij u voor de tarieven van 2019 aan te passen met de trend 2%.

Tabel 21 : tariefsaanpassing precariobelasting reclame uitingen en terrassen

Omschrijving	Tarief 2015	Tarief 2016	Tarief 2017	Tarief 2018	Tarief 2019
Reclame uitingen ed. per m2 per maand	€ 3,65	€ 3,70	€ 3,76	€ 3,79	€ 3,87
Terrassen per m2 per maand	€ 1,42	€ 1,44	€ 1,46	€ 1,47	€ 1,50

Voorstel:

De tarieven voor reclame uitingen ed. op gemeentegrond conform de bestaande beleidslijn te verhogen tot € 3,87 per m2 (was € 3,79) en voor terrassen tot € 1,50 per m2 (was € 1,47). Het betreffen tarieven per maand. De hieraan gerelateerde tarieven worden hiermee in verhouding gebracht: Seizoen terras 6 maanden € 9,- (was € 8,85) en uitstallingen 7 maanden € 27,09 (was € 26,53); De overige tarieven trendmatig aanpassen met 2%.

1.7.8 MARKT

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4.6.11

De dinsdagmarkt op de Oostermeent zal worden vervangen door een nieuw standplaatsenbeleid, waardoor het tekort aan inkomsten op deze markt kan worden beperkt.

De zaterdagmarkt op het Oude Raadhuisplein is een populaire markt waarbij de bezettingsgraad geen probleem vormt. Een onderzoek is afgerond naar meer vergroening van evenementen en de markt waarbij te denken valt aan verduurzaming en energie besparende maatregelen. In de komende periode zullen de maatregelen geleidelijk worden uitgerold. De voor de zaterdagmarkt gehanteerde wachtlijst is per 1 januari 2018 afgeschaft. Nu vindt per branche bij een vrijgekomen plek loting plaats. De publicatie voorafgaand aan de loting vindt plaats via de plaatselijke media en op de website van de gemeente Huizen waarna inschrijving kan plaatsvinden. Voor de ondernemers die op de wachtlijst voorkwamen geldt een begunstigend beleid vanuit een overgangsregeling.

Met de Oostermeentmarkt op dinsdag blijft de bezetting beperkt. In 2016 hebben wij een afweging gemaakt over het voortzetten van de dinsdagmarkt. Hierbij is ook gekeken naar het omzetten van de markt naar standplaatsen. Standplaatsen vallen dan onder de precariobelastingen. De bemoeienis vanuit de gemeentelijke administratie is hierbij beperkter en als uitvloeisel hiervan zijn de kosten lager. Vooralsnog is hier niet voor gekozen mede vanwege gevoerde gesprekken met marktcoöpieden en de winkeliers. Wij zijn op ons eerdere standpunt teruggekomen en streven naar een omzetting van de markt in standplaatsen ter reducering van de kosten. Ambtelijk dient een en ander te worden voorbereid, zoals: Het aanpassen van de marktverordening, de uitgifte van standplaatsen en het tarievenbeleid. Maar meer nog is een redelijke overgangsperiode voor de marktcoöpieden van belang. Wij staan dan ook een invoering van het gewijzigde beleid voor per 1 januari 2020.

De tarieven worden voorshands verhoogd met de trend van 2%.

Voorstel:

Tarieven voor een standplaats op de zaterdagmarkt vast te stellen als volgt :€ 55,72 per m2 (was € 54,63) per jaar, € 5,10 per m2 (was € 5,00) per maand en € 1,20 per m2 per dag (ongewijzigd vanwege hanteerbare tarieven);

Tarieven voor een standplaats op de dinsdagmarkt (Oostermeentmarkt) vast te stellen als volgt € 41,08 per m2 (was € 40,27) per jaar, € 3,80 per m2 (was € 3,73) per maand en € 0,95 per m2 per dag (ongewijzigd vanwege hanteerbare tarieven).

1.7.9 TOERISTENBELASTING

Het tarief voor overnachtingen op campings en in pleziervaartuigen (passanten jachthaven) is met ingang van 2017 verhoogd van € 1,25 naar € 1,35. De onderliggende reden dat het tarief niet jaarlijks wordt aangepast is gelegen in de hanteerbaarheid van het tarief voor de ondernemer. In de Belastingnota 2012 is aangegeven dat telkens na een periode van vijf jaar bezien wordt of een aanpassing van het tarief verantwoord is. De eerstvolgende afweging zal conform dit beleid plaatsvinden in 2022. Op dat moment zal een afweging gemaakt worden waarbij gekeken wordt naar de te hanteren tarieven in de regio.

Voor overnachtingen in hotels etc. geldt een percentage van de overnachtingprijs (2%). Dit percentage behoeft niet te worden verhoogd omdat dit gekoppeld is aan de marktwerking van de overnachtingsprijs.

1.7.9.1 AANSLAGGRENEN TOERISTENBELASTING

De Huizer verordening Toeristenbelasting kent een zogenaamde efficiëntie vrijstelling. De gedachte hierbij is dat de controlekosten in juiste verhouding moeten staan met de te generen opbrengst. In het verlengde hiervan moeten kleine initiatieven niet geconfronteerd worden met een niet in verhouding staande administratieve lastendruk. Om te voorkomen dat in dergelijke situaties een ongewenste belastingplicht ontstaat, geldt een ondergrens van € 250,-. Dit is niet van toepassing voor de watertoeristenbelasting vanwege directe afdracht aan de bron.

Voorstel:

De tarieven op € 1,35 per overnachting op een camping, boot etc. en 2% van de overnachtingsprijs bij hotels etc. handhaven. Na een periode van 5 jaar bezien of een verdere tariefsverhoging gerechtvaardigd is. De wijze van exploitatie van camping de Woensberg verandert van de mogelijkheid tot individueel kamperen naar groepsverblijf in de aanwezige accommodaties.

1.7.10 BEDRIJFSINVESTERINGSZONES (BIZ)

BIZ in de gemeente Huizen

Vanaf 2012 kent de gemeente Huizen een BIZ-heffing in het centrumgebied.

Zowel de gemeente als de ondernemers hebben belang bij investeringen in een aantrekkelijk centrumgebied. In die zin wordt gezamenlijk opgetrokken en kunnen afspraken gemaakt worden tussen de gemeente en ondernemers over elkaars verantwoordelijkheden. Een BIZ bevordert het ondernemersklimaat. Doordat iedereen financieel bijdraagt verdwijnen de freeriders en is er meer budget voor een langere periode (maximaal 5 jaar) waardoor de slagkracht en de continuïteit toenemen. De opgedane positieve ervaringen waren voor stichting 't Hart van Huizen aanleiding te verzoeken om continuering van de BIZ voor de periode 2017 tot en met 2021 (maximale periode van 5 jaar). In uw vergadering van 7 juli 2016 heeft u de Verordening die de heffing mogelijk maakt vastgesteld. Na de vaststelling van de Verordening was de heffing nog geen feit. Hierna moesten de winkeliers zich nog uitspreken in het draagvlakonderzoek alvorens de verordening in werking kon treden.

De Wet BIZ stelt drie voorwaarden voor aantoonbaar draagvlak bij de ondernemers:

- 1) de respons van de bijdragenplichtigen (schriftelijke stemming) is minimaal 50%;
 - 2) van de respondenten is minimaal tweederde voor de invoering;
 - 3) nu gekozen is voor de WOZ waarde als heffingsmaatstaf is de totale WOZ waarde van belang in de meting. De WOZ waarde van de voorstemmers moet groter zijn dan van de tegenstemmers.
- Duidelijk is dat de voorwaarden zwaar zijn alvorens de verordening daadwerkelijk van kracht wordt.

Onder toezicht van een notaris heeft het draagvlakonderzoek in september 2016 plaatsgevonden. Op 12 oktober 2016 heeft notaris Moulijn uit Huizen een proces verbaal opgemaakt waaruit bleek dat aan de gestelde voorwaarden van het draagvlakonderzoek was voldaan. De heffing is zodoende geformaliseerd.

De tarievenstructuur is verfijnd ten opzichte van de voorafgaande periode. In die zin dat meer rekening wordt gehouden met de WOZ-waarde.

De BIZ-bijdrage wordt geheven naar een percentage van de WOZ-waarde van het belastingobject naar de vastgestelde waarde voor 2016 (waardepeildatum 1 januari 2015). Voorts zijn er al naar gelang het belang twee gebieden (ringen) aangewezen. De tarieven zijn eenmalig voor de gehele periode vastgesteld.

een belastingobject gelegen binnen ring A:

voor het kalenderjaar:	2017	2018	2019	2020	2021
- een percentage van de WOZ-waarde:	0,28%	0,2856%	0,2913%	0,2971%	0,3030%
met een minimumbedrag van	€ 450,-	€ 459,-	€ 468,-	€ 477,-	€ 486,-

en een maximumbedrag van	€ 1.350,-	€ 1.377,-	€ 1.404,-	€ 1.432,-	€ 1.460,-
--------------------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

een belastingobject gelegen binnen ring B:

voor het kalenderjaar:	2017	2018	2019	2020	2021
- een percentage van de WOZ-waarde:	0,18%	0,1836%	0,1872%	0,1909%	0,1947%
met een minimumbedrag van	€ 300,-	€ 306,-	€ 312,-	€ 318,-	€ 324,-
en een maximumbedrag van	€ 600,-	€ 612,-	€ 624,-	€ 636,-	€ 648,-

De daadwerkelijk ontvangen belastinggelden worden via een subsidie uitgekeerd aan de stichting 't Hart van Huizen. Oninvorderbare posten worden niet uitgekeerd. Ook wordt jaarlijks een bedrag aan perceptiekosten doorberekend.

Bezwaarschriften

In het tweede jaar van de nieuwe periode zijn 5 administratieve bezwaarschriften ingekomen. Er is geen beroep ingesteld.

Kennis nemen van:

De methodiek van heffing en de opgedane ervaringen in de BIZ van de tweede vijfjaarlijkse periode. De BIZ is in algemene zin een succes in de gemeente Huizen. De winkeliers en gemeente dragen zo samen bij aan het verhogen van de aantrekkelijkheid van het centrumgebied.

1.7.11 HAVENGELDEN

De regeling rond het in rekening brengen van liggelden is gebaseerd op het privaatrecht en in die zin een verantwoordelijkheid van ons college. Om u inzicht te geven in het tarievenverloop worden de aanpassingen in de tarieven jaarlijks via de Belastingnota aan u ter inzage voorgelegd. De gemeente begeeft zich met de exploitatie van de haven op een privaat marktsegment. De tarieven verhogen wij met de trend van 2%. De gevolgen voor de meest in het oog springende tarieven van de ligplaatshouders en de passagiersvaartuigen zijn hieronder weergegeven.

voor pleziervaartuigen voor elke volle m2 ligbox:

1. Zomertarief: voor de periode 1 april 2019 t/m 31 oktober 2019	€ 24,71	(was € 24,23)
2. Wintertarief: voor de periode 1 november 2019 t/m 31 maart 2020	€ 9,13	(was € 8,95)
3. Jaartarief: voor de periode 1 april 2019 t/m 31 maart 2020	€ 33,30	(was € 32,65)

voor passagiersvaartuigen

Lengte vaartuig 0-60 meter	€ 132,-	(was € 130,-)
Lengte vaartuig 60-90 meter	€ 214,20	(was € 210,-)
Lengte vaartuig 90-110 meter	€ 244,80	(was € 240,-)
Lengte vaartuig 110-120 meter	€ 265,20	(was € 260,-)
Lengte vaartuig > 120 meter	€ 306,-	(was € 300,-)

Kennis nemen van:

De tarieven zoals deze zijn opgenomen in de Algemene Voorwaarden Haven- en liggelden worden verhoogd met 2%

1.8 UITBREIDING GEMEENTELIJK BELASTINGGEBIED

Inleiding

Gemeenten krijgen gemiddeld zo'n 16% van hun inkomsten door het heffen van gemeentelijke belastingen. Een kleine 70% van de inkomsten krijgen gemeenten van het Rijk.

De VNG maar ook andere instellingen zoals de Raad voor de financiële verhoudingen en de Raad van State bepleiten voor een uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied.

Motivatie voor uitbreiding gemeentelijk belastinggebied

Gemeenten krijgen steeds meer taken. Daar hoort ook zeggenschap over lokale middelen bij om zo de gewenste afwegingen goed te kunnen maken. De flexibiliteit in het financiële domein kan worden vergroot door het verleggen van geldstromen. Op die manier wordt de rol van het lokale bestuur verder versterkt en kan zij meer invloed uitoefenen. Het gemeentefonds stijgt of daalt naar rato van de stijging of daling van de rijksuitgaven. Naarmate er echter meer taken naar gemeenten gaan en minder taken op rijksniveau worden uitgevoerd, gaat de ontwikkeling van de rijksuitgaven steeds verder uit de pas lopen met de ontwikkeling van de gemeentelijke uitgaven. De huidige systematiek van het gemeentefonds leidt voor gemeenten tot grote onzekerheid omdat er diverse malen per jaar een bijstelling plaatsvindt. Pas achteraf is bekend hoe de feitelijke uitkering uit het gemeentefonds voor gemeenten uitpakt. Voor consistent gemeentelijk beleid is meer stabiliteit wenselijk.

Randvoorwaarden

De verruiming van het lokale belastinggebied moet aan diverse randvoorwaarden voldoen. Zo mag er geen stijging zijn van de macrolastendruk. Een verruiming van het lokaal belastinggebied moet in de transitie gepaard gaan met een gelijktijdige verlaging van de rijksbelastingen. Er is dus hoogstens sprake van belastingverschuiving. Belangrijk daarbij is dat het CPB laat zien dat deze verruiming kan plaatsvinden zonder grote inkomenseffecten voor huishoudens.

Toekomstbeeld

Het vorige kabinet heeft in een brief aan het nieuw te vormen Kabinet na de verkiezingen in 2017 meegegeven aandacht te besteden aan de uitbreiding van het belastinggebied zoals hiervoor is aangegeven. In het regeerakkoord (oktober 2017) is echter niets opgenomen over een uitbreiding van het lokaal belastinggebied. Dit zou betekenen dat de verwachte uitbreiding voorshands niet wordt opgepakt.

Hoewel minder ingrijpend maar wel goed om hier te vermelden is het op 14 februari 2018 door het Rijk, gemeenten, provincie en waterschappen ondertekende interbestuurlijke programma (IBP) met bijbehorende gezamenlijke agenda.

Over de fiscale thema's zijn hierbij de volgende procesafspraken gemaakt:

- "Decentrale belastingstelsels hebben regulier onderhoud nodig om in goede staat te blijven en toekomstbestendig te zijn. Rijk en medeoverheden gaan aan dit onderhoud werken en verkennen daarnaast de mogelijkheden die decentrale belastingstelsels bieden om de realisatie van gezamenlijke ambities te faciliteren.
- We spreken af om eventuele knelpunten in de fiscale regelgeving, op het niveau van zowel de rijksoverheid als de medeoverheden, te inventariseren die belangrijke doelstellingen van Rijk en medeoverheden in de weg staan (bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid en de circulaire economie) Een of er oplossingen kunnen worden geboden, met inachtneming van bestaande wet en regelgeving. Op deze wijze blijft de discussie van uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied gaande. Ook wijzigingen op het gebied van heffing om in te spelen op wenselijke ontwikkelingen worden mogelijke gemaakt".

Vergroening van gemeentelijke belastingen

Uit het vorenstaande moge blijken dat ontwikkelingen mede kunnen worden ondersteund of in gang gezet kunnen worden door beïnvloeding vanuit het belastinggebied. Hoewel hier concreet nog geen invulling aan is gegeven kan gedacht worden aan:

- Leges bouwvergunningen bij het bepalen van de hoogte van de verschuldigde leges rekening houdend met aspecten van duurzaamheid;
- Anders omgaan met waarde verhogende aspecten zoals plaatsen van zonnepanelen via de onroerende-zaakbelastingen;
- Uitbreiding van vrijstellingsmogelijkheden binnen de onroerende-zaakbelastingen. Bijvoorbeeld voor windmolens of ander de duurzaamheid bevorderende objecten;

- Een correctie op de WOZ waarde bij duurzame investeringen. Hierbij valt te denken aan isolatie van spouwmuren. De WOZ- waarde wordt breed gebruikt en het effect als financiële prikkel zal dus doorwerken in diverse heffingen.

Het betreft een willekeurig aantal voorbeelden. In dit kader gaat het te ver om de hiervoor noodzakelijke wijzigingen van wet en regelgeving weer te geven.

Een meer tot de verbeelding sprekend voorbeeld is de aanpassing van de baatbelasting. De heffing kan worden opgelegd bij onroerende zaken die zijn gebaat door voorzieningen die door of met medewerking van de gemeente tot stand zijn gekomen. De heffing is beperkt tot het verhaal van de kosten die zijn gemaakt voor het tot stand brengen van de voorzieningen. De baatbelasting is in het verleden veel opgelegd bij de aanleg van riolering in het buitengebied. Voor de gemeentelijke riolering die daar werd aangelegd en waar de percelen zich op konden aansluiten werden kosten in rekening gebracht. Het ging om de rioolvoorzieningen op het publieke terrein. Later is de baatbelasting ook gebruikt voor de revitalisering van winkelgebieden. Daarbij is er behoorlijk strenge jurisprudentie geweest over het gebaat zijn door de voorzieningen.

Alternatieven waar bij de baatbelasting aan valt te denken zijn voorzieningen in de wijk die de gemeente tot stand brengt en waar de woningen en bedrijven van profiteren. Zonnepaneelweides, windenergie, warmtecentrales waar de omwonenden rechtstreeks van profiteren. Voorzieningen in de wijk om water te zuiveren en/of te bergen en hergebruiken etc. Bij voorzieningen die de gemeente tot stand brengt op het particuliere terrein, zoals isolatie van woningen, is het de vraag of een baatbelasting juridisch mogelijk is.

Bronnen: diverse publicaties VNG, rapport commissie Financiële Ruimte voor gemeenten COELO atlas 2018.

Uitgave

Burgemeester en wethouders
gemeente Huizen
Postbus 5
1270 AA Huizen

Redactie en productie

Team financieel beleid en beheer
en team communicatie
gemeente Huizen

Reproductie

gemeente Huizen

