

Belastingnota **2018**



<u>1.1</u>	<u>INLEIDING EN BESCHOUWING</u>	<u>4</u>
1.1.1	ALGEMEEN	4
1.1.2	VERHOUDING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN TOT DE ANDERE OVERHEDEN	5
1.1.3	ONTWIKKELINGEN	5
1.1.4	TARIEVENBELEID.....	5
<u>1.2</u>	<u>ONTWIKKELING VAN DE TARIEVEN.....</u>	<u>6</u>
1.2.1	INLEIDING.....	6
1.2.2	WOONLASTEN IN HUIZEN DALEN FORS IN 2017.....	6
1.2.3	VERGELIJKING MET ANDERE GEMEENTEN	7
<u>1.3</u>	<u>WET WAARDERING ONROERENDE ZAKEN (WOZ).....</u>	<u>9</u>
1.3.1	WOZ ALGEMEEN	9
1.3.2	ONTWIKKELINGEN.....	9
1.3.3	DE WOZ WAARDE EN BEZWAARPROCEDURES	10
<u>1.4</u>	<u>PLANNING ONTWIKKELING.....</u>	<u>12</u>
1.4.1	ONTWIKKELINGEN.....	12
<u>1.5</u>	<u>INVORDERING/KWIJTSCHELDING.....</u>	<u>14</u>
1.5.1	INVORDERING BELASTINGEN.....	14
1.5.2	KWIJTSCHELDING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN	14
1.5.3	AANTAL VERZOEKEN OM KWIJTSCHELDING	15
1.5.4	BETERE AFSTEMMING MET DE DIENST MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN.....	15
1.5.5	ADMINISTRATIEVE LASTENVERLICHTING “INLICHTINGENBUREAU”(AUTOMATISCHE KWIJTSCHELDING)	15
<u>1.6</u>	<u>TIJDSPANNING BELASTINGAANSLAGOPLEGGING 2017 (INCLUSIEF TE TREFFEN INVORDERINGSMAATREGELEN)</u>	<u>17</u>
1.6.1	ALGEMEEN	17
1.6.2	PLANNING 2018.....	17
<u>1.7</u>	<u>TARIEVENBELEID EN BELEIDSMATIGE AANPASSING BELASTINGVERORDENINGEN .</u>	<u>18</u>
1.7.1	KOSTENTOEREKENING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN	18
1.7.2	GRAFRECHTEN.....	18
1.7.3	LEGES VOLTREKKEN HUWELIJK EN GEREGISTREERD PARTNERSCHAP.....	18
1.7.3.1	LEGES UITTREKSELS WELKE WORDEN VERSTREKT DOOR AFDELING PUBLIEKSZAKEN	18
1.7.3.2	LEGES TARIEVEN REISDOCUMENTEN.....	19
1.7.3.3	LEGES RIJBEWIJZEN MAXIMALISERING TARIEVEN	20
1.7.3.4	WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSVERGUNNING (WABO).....	20
1.7.4	ONROERENDE ZAAKBELASTINGEN.....	21
1.7.4.1	OPBRENGST OZB BIJ ONGEWIJZIGD BELEID	21
1.7.4.2	LIMITERING OZB.....	21

1.7.4.3	DEFINITIEVE VASTSTELLING TARIEVEN OZB 2018	21
1.7.5	REINIGINGSHEFFINGEN(AFVALSTOFFENHEFFING).....	23
1.7.6	RIOOLHEFFING.....	24
1.7.7	PRECARIOBELASTING	25
1.7.8	MARKT	26
1.7.9	TOERISTENBELASTING.....	26
1.7.10.1	AANSLAGGRENEN TOERISTENBELASTING	27
1.7.10	BEDRIJFSINVESTERINGSZONES (BIZ)	27
1.8	<u>UITBREIDING GEMEENTELIJK BELASTINGGEBIED</u>	29

1.1 INLEIDING EN BESCHOUWING

1.1.1 ALGEMEEN

Het gemeentelijk belastinggebied is onlosmakelijk verbonden met de financiële verhouding zoals deze voortvloeit uit het gemeentefonds. Het stelsel van financiële verhoudingen is door de jaren heen complex geworden. De inzichtelijkheid is niet transparant en met grote regelmaat komen veranderingen voor. Dit komt de stabiliteit en het inzicht niet ten goede. Vanuit het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is een stuurgroep ingesteld om e.e.a te onderzoeken. De stuurgroep "herziening financiële verhoudingen heeft een rapport uitgebracht waarin een pakket van aanbevelingen is opgenomen om de onderlinge samenhang te verbeteren. Hieruit zijn een aantal wensen te distilleren die als volgt worden omschreven:

- Meer financiële beslis- en afwegingsruimte voor gemeenten, zodat de afwegingsruimte van gemeenten meer in verhouding staat tot hun takenpakket;
- Meer ruimte voor verschil tussen gemeenten, om beter in te kunnen spelen op de snel veranderende opgaven.
- Meer rekening houden met regionale problematiek en regionale samenwerking, aangezien de regio een steeds grotere rol speelt in het bestuurlijk landschap.
- Meer stimulans voor regionaal-economische ontwikkelingen, waarbij de verschillende opgaven van groei en krimpgebieden beter gefaciliteerd worden in de financiële verhoudingen.

De uitkomsten van de stuurgroep hebben geleid tot een pakket aan aanbevelingen. In de Belastingnota wordt ingezoomd op de aanbevelingen die het gemeentelijk belastinggebied behelzen. Het mag duidelijk zijn dat de maatregelen op het terrein van gemeentelijke belastingen een onlosmakelijk onderdeel vormen van alle genoemde aanbevelingen.

Belastingen binnen de nieuwe financiële verhouding.

1) Verevening van belastingcapaciteit

In de huidige situatie is bij de OZB heffing sprake van een grote mate van verevening via het gemeentefonds. De OZB moet in het bestaande stelsel gezien worden als de belangrijkste inkomstenbron. De verevening vindt plaats op basis van de totale OZB waarde vermenigvuldigd met een rektarief. De aanbeveling is erop gericht om de verevening te verlagen. Gemeenten moeten zoveel mogelijk kunnen vertrouwen op hun eigen inkomsten, omdat dit de kans op structurele ontwikkelingen vergroot.

2) Hervorming van het gemeentelijk belastinggebied

Over de hervorming van het gemeentelijke belastinggebied heeft de commissie Financiële Ruimte voor gemeenten" vanuit de VNG een rapport uitgebracht. De uitkomsten hiervan zijn overgenomen in de rapportage herziening financiële verhoudingen.

Belangrijke elementen voor een mogelijke hervorming zijn:

- Een verschuiving van 4 miljard van de inkomstenbelasting van het Rijk naar twee nieuwe, algemene gemeentelijke belastingen: herinvoering van de OZB voor gebruikers van woningen (zowel eigenwoningbezitters als huurders) en invoering van een ingezetenenheffing.
- Het afschaffen van een aantal kleine belastingen, zoals de reclamebelasting, de forensenbelasting, de hondenbelasting, en de precario op nutsnetwerken.
- Een beperking voor de algemene belastingen door vaststelling van onderlinge tariefverhoudingen om zo afwenteling op specifieke groepen en niet-inwoners te voorkomen.
- Gemeenten zouden de mogelijkheid moeten krijgen om OZB-tarieven te differentiëren, waarbij verschil gemaakt kan worden naar geografisch gebied, naar branche of het instellen van tijdelijke vrijstellingen.

Het geheel aan maatregelen bevindt zich nog in een oriëntatie fase. Wanneer de omschreven voornemens daadwerkelijk geheel of gedeeltelijk worden ingevoerd is nog onduidelijk. Het is wel aannemelijk dat het veranderingsproces in de komende jaren gestalte zal krijgen. Voor de beeldvorming is in hoofdstuk 1.8 nogmaals weergegeven hoe gedacht wordt de veranderingen in het belastinggebied vorm te geven en de effecten voor de gemeente Huizen.

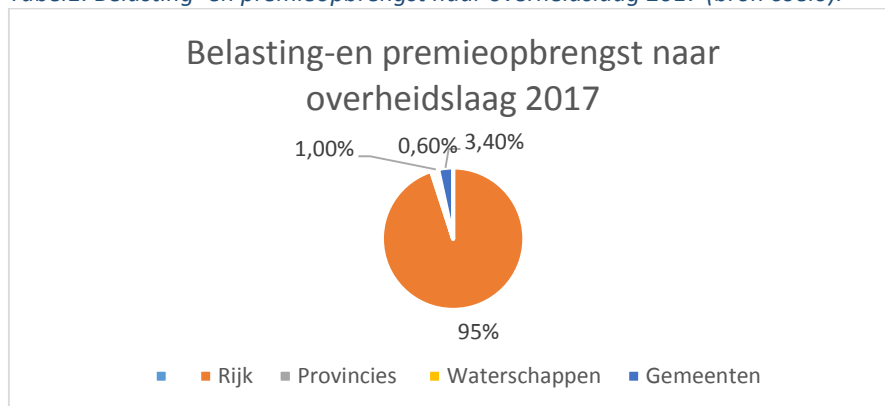
Hoe wordt dit administratief ingepast in de gemeente Huizen?

Het zal duidelijk zijn dat een aanzienlijke uitbreiding van het gemeentelijke belastinggebied, op het niveau waaraan wordt gedacht, de nodige consequenties vergt. Bij de invoering moeten principiële keuzes gemaakt worden op het terrein van lastendruk (interne) organisatie en (effecten op) de begroting. Voor deze afweging zullen wij, zoals het er nu naar uitziet, gesteld worden nadat het huidige kabinet de fiscale plannen heeft uitgewerkt.

1.1.2 VERHOUDING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN TOT DE ANDERE OVERHEDEN

De gemeentelijke woonlasten behoren tot een breed scala aan lasten die omschreven worden als bijkomende woonlasten. In onderstaande tabel wordt het aandeel van de gemeentelijke woonlasten vergeleken met die van de verschillende overheden.

Tabel1: Belasting- en premieopbrengst naar overheidslaag 2017 (bron coelo).



Hieruit kan de conclusie worden getrokken dat de invloed van gemeentelijke belastingen relatief beperkt is binnen de woonlasten. Het betreft hier zoals aangegeven een landelijk beeld. De Huizer woonlasten steken gunstig af ten opzichte van het landelijk beeld. Meer gedetailleerd is dit weergegeven in hoofdstuk 1.2 "Ontwikkeling van de tarieven".

Een verschuiving van het belastinggebied van het Rijk ten gunste van de gemeente zal op de verdeling overigens beperkt op van invloed zijn. Ter bepaling van de gedachten: de totale opbrengsten uit directe en indirecte belastingen van het Rijk bedroegen in 2017 ruim 161 miljard; bij de verschuiving naar gemeenten gaat het om 4 miljard.

1.1.3 ONTWIKKELINGEN

Een tweetal ontwikkelingen worden nader toegelicht in hoofdstuk 1.4.1 namelijk het posten van aanslagen, uitspraken etc in de berichtenbox van MijnOverheid en de gevolgen van zaakgericht werken voor de gemeentelijke belastingadministratie.

1.1.4 TARIEVENBELEID

In deze nota worden de (specifieke) uitgangspunten zoals opgenomen in het collegeprogramma 2014 tot en met 2018 gearceerd weergegeven als de behandeling van de betreffende heffing aan de orde is. Naast de uitgangspunten voor meer specifieke tariefsaanpassingen, worden de begrotingsuitgangspunten voor het jaar 2018 als richtlijn gehanteerd. De tarieven waarvoor geen specifiek beleid wordt gevoerd t.a.v. het verkrijgen van een bepaald dekkingspercentage worden conform de begrotingsrichtlijnen voor het jaar 2018 gecorrigeerd met 0,9% vanwege de te verwachten trendmatige prijsstijgingen (cijfer Macro Economische Verkenning CPB 2017).

1.2 ONTWIKKELING VAN DE TARIEVEN

1.2.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk zal, zoals gebruikelijk, aandacht worden besteed aan de landelijke tariefsontwikkeling in 2017 in relatie tot de Huizer situatie. Ook worden de woonlasten vergeleken van gemeenten in de directe omgeving van Huizen. In deze overzichten wordt duidelijk hoe de tarieven in Huizen zich in 2017 verhouden ten opzichte van de referentie gemeenten. Bij het redigeren van de Belastingnota is het nog niet mogelijk om inzicht te verschaffen in de ontwikkeling van de tarieven in 2018; vanwege de omstandigheid dat deze gegevens nog niet bekend zijn.

Belangrijk voor het verschaffen van inzicht aan de burger is een link naar de Coelo atlas beschikbaar (website Huizen) waarbij een vergelijking kan worden gemaakt tussen de woonlasten in Huizen en de overige gemeenten.

1.2.2 WOONLASTEN IN HUIZEN DALEN FORS IN 2017

Algemeen

Onder de woonlasten wordt verstaan het gemiddelde bedrag dat een huishouden in een bepaalde gemeente betaalt aan OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing. Voor het gemiddelde meerpersoonshuishouden stijgen de gemeentelijke woonlasten (landelijk gezien) in 2017 met 0,3%. Indien hier de Huizer situatie tegen wordt afgezet ontstaat, het volgende beeld. Bij een WOZ waarde van ca. € 250.000,- is er een daling van 4,4%. Bij huurders dalen de woonlasten met 9,3% ten opzichte van 2016. De daling van de woonlasten bij huurders wordt veroorzaakt door de afvalstoffenheffing. Uit de voorziening is voor 2017 een bedrag te onttrokken van € 752.452,- teruggave Heads en € 40.679,- vanuit de rekening 2015 GAD.

Onroerende zaakbelastingen

In 2017 is voor de onroerende zaakbelastingen de waarde in peiljaar 2016 als grondslag gebruikt. Vorig jaar was dit 2015. In die periode was sprake van een stijging van het waardeniveau (woningen) met ca 3%. Landelijk is dit percentage 4,1%. De tarieven zijn ter realisering van de gewenste opbrengst hiermee aangepast. In de Huizer tarieven is rekening gehouden met de (plaatselijke) waardeverhoging van 3% de trendmatige verhoging 1,5% en de tijdelijke verlaging van de tarieven in de OZB met 10% als uitvloeisel van het collegeprogramma 2014 t/m 2018.

Overige heffingen

Gemiddeld is landelijk gezien het tarief voor de reinigingsheffingen gedaald (inzameling en verwerken van huishoudelijke afvalstoffen) met 0,2% (in Huizen zijn de tarieven 9,3% gedaald ten opzichte van 2016). De rioolheffing daalde landelijk 1,1% (in Huizen steeg deze heffing met 2,1%).

Tabel 2: Tarievenoverzicht gezinshuishoudens 2017 in euro's (bron coelo).

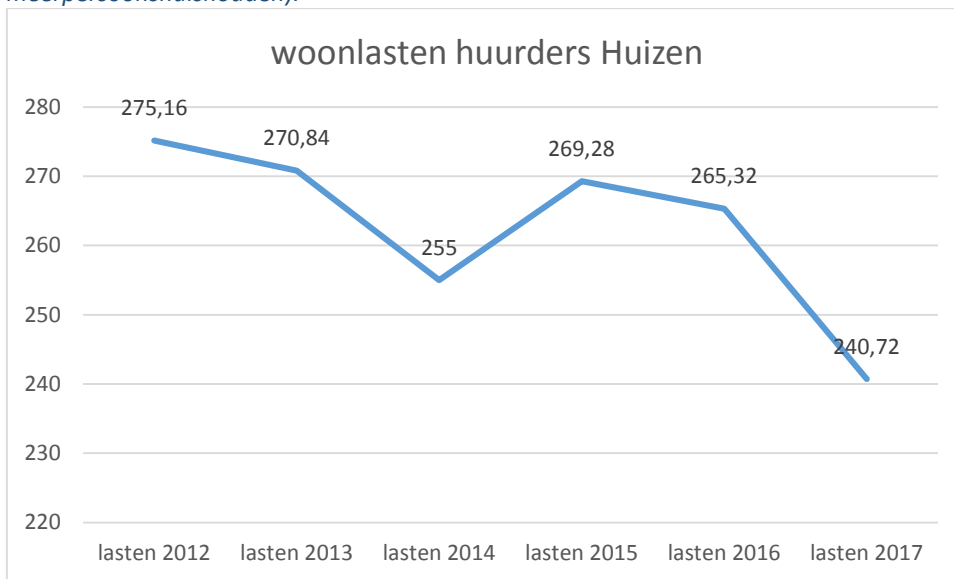
	Laagste	Gemiddelde	Hoogste	Huizen
OZB woningen (e)*	0,0446%	0,1237%	0,2669%	0,0580%
OZB niet woningen (e/g)*	0,0748%	0,4693%	1,1742%	0,2312%
Afvalstoffenheffing	€ 12,00	€ 260,00	€ 408,00	€ 240,72
Rioolheffing	€ 0,00	€ 192,00	€ 404,00	€ 218,08
Gemeentelijke woonlasten	€ 487,00	€ 723,00	€ 1.211,00	€ 615,00

* Het OZB-tarief is een percentage van de WOZ waarde.

Tabel 3: Huizer tarieven van de laatste drie jaren (bron coelo).

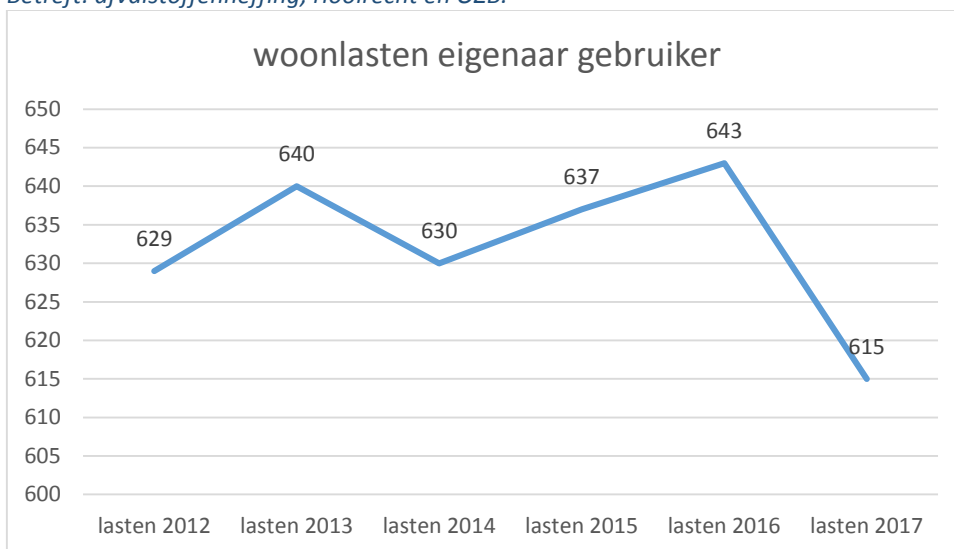
	OZB won./bedr. (E/G)	Afvalstoffenheffing	Rioolheffing	Woonlasten
'15	0,0588%/0,2172%	€ 269,28	€ 215,21	€ 637,00
'16	0,0589%/0,2235%	€ 265,32	€ 223,52	€ 643,00
'17	0,0580%/0,2312%	€ 240,72	€ 218,08	€ 615,00

Tabel 4: Tariefsontwikkeling woonlasten in Huizen afgelopen 5 jaar (huurders afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden).



Opgemerkt wordt dat in 2014 een eenmalige teruggave van afvalstoffenheffing uit de reserve plaatsvond.

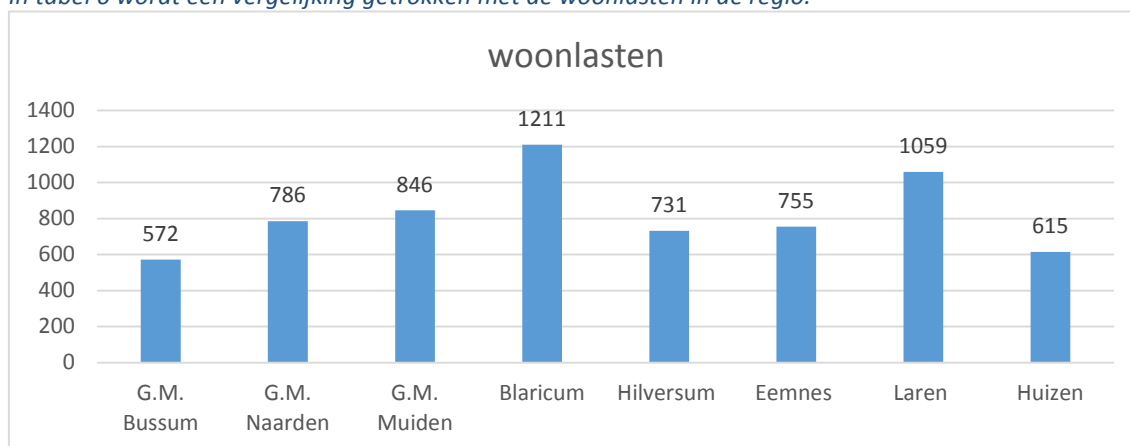
Tabel 5: Tariefsontwikkeling woonlasten Huizen afgelopen 5 jaar (eigenaren)
 Betreft: afvalstoffenheffing, rioolrecht en OZB.



1.2.3 VERGELIJKING MET ANDERE GEMEENTEN

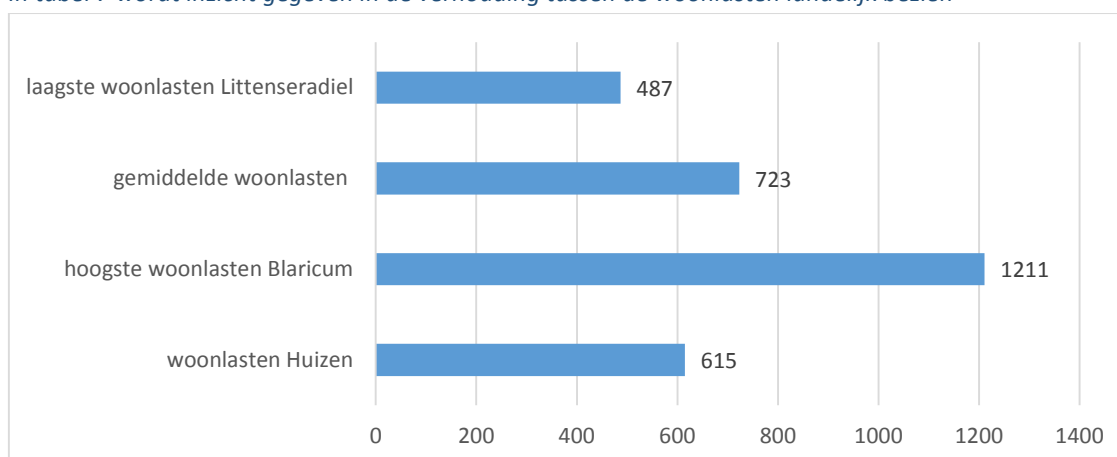
Net als vorig jaar betalen de Huizer ingezetenen, in vergelijking met de regiogemeenten, minder aan woonlasten (onroerende zaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing). Dit is te lezen in het rapport van het Centrum voor Onderzoek van de Economie van Lagere Overheden (COELO). De nieuw gevormde gemeente Gooise Meren (Bussum, Naarden en Muiden) is per (oude) gemeente opgenomen in het overzicht. De belastingen zijn duidelijk nog niet uniform (geharmoniseerd).

In tabel 6 wordt een vergelijking getrokken met de woonlasten in de regio.

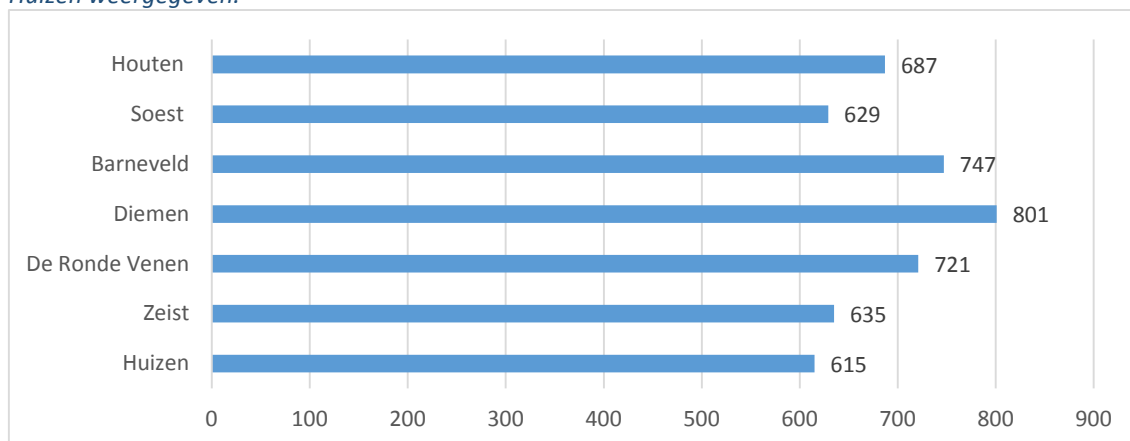


Om inzicht te verkrijgen hoe de belastingdruk in Huizen zich verhoudt tot het landelijke beeld kan gesteld worden dat een gunstige positie wordt ingenomen. In 2017 nam Huizen de 30^{ste} plaats in waarbij nummer 1 de laagste lasten en nummer 398 de hoogste heeft. Het betreft hier ook weer een vergelijking met de eerder genoemde heffingen die onder de term gemeentelijke woonlasten vallen. Weer een verbetering in positie; in 2016 werd namelijk nog de 57^{ste} plaats ingenomen. Een blik verder terug leert dat vanaf 2007, toen de woonlasten in Huizen nog rond het landelijk gemiddelde lagen (239), een voor de burger gunstiger positie wordt ingenomen.

In tabel 7 wordt inzicht gegeven in de verhouding tussen de woonlasten landelijk gezien



In tabel 8 worden de woonlasten van gemeenten in de directe nabijheid met een ongeveer gelijke omvang van Huizen weergegeven.



1.3 WET WAARDERING ONROERENDE ZAKEN (WOZ)

1.3.1 WOZ ALGEMEEN

In eerdere Belastingnota's is al aangegeven dat de openbaarheid van de WOZ waarden van woningen wordt verruimd. Gemeenten verstrekken hiervoor WOZ waarde gerelateerde gegevens aan de Landelijke Voorziening WOZ. Het Kadaster is aangewezen als beheerder van de gegevens.

De WOZ waarde als openbaar gegeven

De WOZ waarde van woningen (niet van bedrijven) is sinds 1 oktober 2016 een openbaar gegeven. De waarde van woningen onderling kunnen worden vergeleken. Bij één centraal punt, het online WOZ-waardeloket (<http://www.wozwaardeloket.nl>) kan de woning waarvan men de waarde wil weten waarden aangeklikt op een plattegrond. Alleen de WOZ waarde wordt getoond niet de onderbouwende gegevens zoals verkoopcijfers. Om te bezien hoe de waarde is onderbouwd kan een taxatieverslag worden ingezien. In Huizen zijn deze geplaatst op het e-loket (WOZ-portaal). De taxatieverslagen zijn (nog) niet openbaar maar worden uitsluitend aan belanghebbenden beschikbaar gesteld. Nog niet alle gemeenten ontsluiten deze gegevens via de Landelijke Voorziening WOZ. Als nog geen aansluiting is gerealiseerd dienen deze gemeenten via een alternatief de waarden voor de inwoners inzichtelijk te maken. Huizen ontsluit de gegevens via het eerder genoemde WOZ-waardeloket sinds maart 2016.

Gebruik WOZ waarde

De WOZ waarde wordt breed gebruikt. Het meest bekend is de belastingheffing voor gemeenten, waterschappen en Belastingdienst. Ook speelt de WOZ-waarde een rol in het puntensysteem (woningwaarderingssstelsel) voor sociale huurwoningen. Naast de belastingheffing en het woningwaarderingssstelsel wordt de WOZ-waarde voor steeds meer andere doeleinden gebruikt, bijvoorbeeld door het Central bureau voor statistiek (CBS) en het openbaar Ministerie (OM) maar ook door banken, verzekeraars en notarissen.

Notarissen bezien de waarde o.a. in het kader van de fraudebestrijding. De vergelijking van de WOZ-waarde met de overeengekomen verkoopprijs, en het hypotheekbedrag is hierbij een hulpmiddel. Voor met name banken en verzekeraars speelt de WOZ-waarde bij de hypotheekverstrekking een rol.

Waarderingskamer

Het toezicht op gemeenten voor een juiste en zorgvuldige uitvoering van de Wet WOZ vindt plaats door de Waarderingskamer. Bij het algemeen oordeel gaat het over alle werkzaamheden die gemeenten moeten verrichten voor de uitvoering van de Wet WOZ. Gedurende het jaar worden diverse controles uitgevoerd zowel ter plaatse als door het opvragen van gegevens en cijfermateriaal. De kwaliteit van de uitvoering wordt weergegeven in sterren. Huizen heeft sinds jaren de hoogst haalbare kwalificatie.

Kosten

De gemeente Huizen neemt samen met 74 gemeenten en acht samenwerkingsverbanden deel aan de WOZ benchmark voor wat betreft de WOZ-kosten. De 8 samenwerkingsverbanden vertegenwoordigen in totaal 63 gemeenten. De cijfers voor 2016 zijn onlangs bekend gemaakt. In de praktijk is het veelal zo dat de WOZ kosten per object afnemen bij grotere gemeenten en grotere samenwerkingsverbanden. In Huizen liggen de kosten rond de € 18,50 per object (bij de vergelijking is voor Huizen uitgegaan van gemiddelde kosten aan overhead zogenaamde DAR tarieven). Het bedrag gebaseerd op het landelijk gemiddelde is € 16,02 per object. Als gekeken wordt naar de omvang van Huizen en de kwaliteit is het bedrag per object alleszins acceptabel. Bij de berekening worden zowel de interne (personele lasten) als externe kosten betrokken.

1.3.2 ONTWIKKELINGEN

Binnen de modelmatige waardebepaling wordt gebruik gemaakt van verschillende gegevens waarbij de gerealiseerde verkoopcijfers het belangrijkste zijn. De modelmatige waardebepaling maakt het mogelijk dat jaarlijks alle onroerende zaken van een waarde kunnen worden voorzien. Objectieve en subjectieve objectkenmerken spelen een belangrijke rol bij de totstandkoming van een correcte waarde. Bij objectieve kenmerken moet worden gedacht aan: type woning, perceeloppervlakte, inhoud (m³), bijgebouwen etc. De subjectieve kenmerken moeten meer gezocht worden in de kwaliteit van de

woning en de ligging. Een belangrijk element bij de uitvoering van de modelmatige waardebeoordeling is de inhoud (m³) van de woning. Op dit moment is een tendens waarneembaar dat in de taxatiewereld steeds meer wordt uitgegaan van de vloeroppervlakte* van een woning. Ook wordt hier in de basisregistratie gebouwen (BAG) gebruik van gemaakt. Gedurende de afgelopen jaren zijn de oppervlakten van woningen en bedrijven ingemeten met gebruikmaking van digitaal kaartmateriaal. De m³ inhoud van alle woningen was al een beschikbaar gegeven. Met het ondersteunende taxatiebureau Tog Nederland is afgestemd dat de gemeente Huizen in de komende jaren overgaat van m³ naar vloeroppervlakte* bij de taxaties. Gesproken kan worden van “eenmalig inwinnen en meervoudig gebruiken” van dit gegeven. De functionele relatie tussen WOZ en BAG wordt hiermee versterkt. In 2017 zijn in beide administraties de vloeroppervlakten* op elkaar afgestemd. Als belangrijk bijkomend effect kan hier genoemd worden dat de verwerking van (ver)bouwmutaties beter kunnen worden afgestemd. *meer technisch gesproken is dat de gebruiks- of BAG oppervlakte.

1.3.3 DE WOZ WAARDE EN BEZWAARPROCEDURES

De positieve verandering op de woningmarkt zet onverminderd door. In Huizen wordt een stijging voorzien van ca. 6% in de periode van 1 januari 2016 tot 1 januari 2017. In de hieraan voorafgaande periode was de stijging nog 3% wat toen iets onder het landelijk gemiddelde lag. Het aantal verkochte huizen neemt verder toe. Het kadaster geeft aan dat landelijk gezien in 2016 ongeveer 20% meer huizen van eigenaar zijn gewisseld dan in 2015. Het gaat hierbij om een totaal aantal van 215.000 verkochte woningen.

Het kadaster registreert de transacties van bestaande koopwoningen op het moment dat de notaris deze bij het Kadaster laat inschrijven. Dat is dus het moment van eigendomsoverdracht, de koper wordt eigenaar van de woning. De Huizer administratie kent een verbinding met het kadaster. In 2015 zijn 545 kadaster transacties verwerkt en in 2016 waren dit er 706. Het zal duidelijk zijn dat het aantrekken van de woningmarkt zijn effect niet mist op de huizenprijzen.

Afhandeling bezwaren

Aan de afhandeling van bezwaarschriften wordt veel aandacht besteed. De burger moet het vertrouwen hebben serieus te worden genomen bij vragen rond de door de gemeente vastgestelde waarde. Persoonlijke aandacht, uitleg en toelichting zijn hierbij essentieel. Eventuele onjuistheden moeten snel worden hersteld. Een opname ter plaatse, vooral bij vermeend achterstallig onderhoud, is een standaard onderdeel bij de afhandeling van bezwaren. Ook indien niet tegemoet gekomen kan worden aan de bezwaren van belanghebbende is een correcte uitleg op zijn plaats. De gebruikelijke avondopenstellingen rond de verzending van de WOZ beschikking in maart werden zeer matig bezocht. De persoonlijke benadering en afspraken op maat komen hiervoor in de plaats. Voorkomen moet worden dat belanghebbenden zich wenden tot bureaus die er in hoofdzaak op uit zijn om zoveel mogelijk proceskosten te genereren. In de meer voorlichtende sfeer wordt de burger erop gewezen dat bij vragen en vermeende onjuistheden de gemeente kosteloos kan worden geraadpleegd.

Aantallen ingekomen bezwaarschriften

Omdat in één bezwaarschrift tegen meer dan één object bezwaar gemaakt kan worden, is het aantal objecten (beschikkingen) onder bezwaar hoger. In de Huizer situatie is in 2017 tegen 0,6% van de beschikkingen tijdig* bezwaar aangetekend. Het aantal objecten waartegen bezwaar is aangetekend bedraagt 225 (was in 2016; 162). In procenten van het totaal aan vastgestelde waarden is dit ca. 1,2%.

* Naast de tijdig ingekomen bezwaren is ook sprake van zogenaamde niet ontvankelijke bezwaren die buiten de voorgeschreven termijn zijn ontvangen.

Tabel 9: Voortgang afdoen bezwaarschriften

Aantal ingekomen bezwaren (ontvankelijk)	Aantal objecten waartegen het bezwaar zich richt	Bezwaren afgedaan voor 1 augustus	Bezwaren afgedaan voor 1 oktober
Woningen 102	Woningen 205	92%	100%
Niet woningen 18	Niet woningen 20	78%	100%

Het aantal ingediende bezwaarschriften blijft laag. De aantrekkende woningmarkt en ook de manier waarop de media aandacht besteden aan de WOZ waarden liggen hier o.a. aan ten grondslag. Ook is gewezen op de nadelen van een te lage WOZ waarde. Tevens is het vertrouwen van de burger toegenomen vanwege de directe benadering door het zittende personeel.

Dit jaar zijn ook de no-cure no-pay bureaus weer actief. Om een beeld te geven van de 120 ingekomen bezwaarschriften zijn er 48 ingediend door een no-cure no-pay bureau. De problemen die zich bij deze bureaus voordoen, die erop zijn gericht zoveel mogelijk gebruik te maken van de proceskostenvergoeding, zijn nog niet voorbij. Uitsluitend een afdoende aanpassing van de regelgeving kan deze problematiek oplossen.

Bronvermelding: de Waarderingskamer

De gemeente Huizen is in februari 2016 aangesloten op de Landelijke Voorziening WOZ. In het kader van de informele afhandeling van bezwaren wordt de burger “wanneer dit zinvol is” benaderd door een medewerker van de WOZ administratie. Hierbij wordt zowel bij handhaving van de waarde als vermindering toelichting verstrekt. In voorkomende gevallen is vanuit de WOZ administratie contact opgenomen met de burger (pre mediation); Het aantal (WOZ) bezwaarschriften in 2017 bedraagt 120. Evenals het landelijke beeld is ook in Huizen sprake van een stabilisatie. In de periode 1 januari 2016 tot 1 januari 2017 ligt het stijgingspercentage van woningen rond de 6%.

1.4 PLANNING ONTWIKKELING

In 2017 zijn de aanslagbiljetten volgens planning opgelegd. De gecombineerde aanslagen gemeentelijke heffingen: onroerende zaakbelastingen, rioolheffing en afvalstoffenheffing inclusief de WOZ beschikking zijn in februari 2017 verzonden. In de afhandeling van bezwaar en beroepschriften bestaan geen achterstanden. Alle uitspraken en verweerschriften zijn opgemaakt en verzonden binnen de hiervoor gestelde wettelijke termijnen.

1.4.1 ONTWIKKELINGEN

Afgeronde projecten

Aansluiting op de berichtenbox MijnOverheid

De gemeentelijke belastingadministratie streeft naar het zoveel mogelijk digitaliseren van de werkzaamheden en de dienstverlening. Vanaf 2016 worden de aanslagen geplaatst in de Berichtenbox van MijnOverheid. Wanneer een Huizer zich geregistreerd heeft, ontvangt hij of zij de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen digitaal in de Berichtenbox. Ook worden de WOZ waarde en bijbehorende taxatieverslagen weergegeven in de Berichtenbox. Huizers zijn hiervan op de hoogte gebracht door berichten op huizen.nl en in de Omrooper. Ook krijgen ze een e-mail van MijnOverheid als een nieuw document in hun Berichtenbox is geplaatst. In 2017 heeft 36% van de Huizers de aanslag digitaal ontvangen. In 2016 was dit nog 16%. Dit percentage zal naar verwachting oplopen tot 80% in de komende jaren. Dit vanwege de invloed van de Rijksbelastingdienst die uitgebreid correspondeert via de Berichtenbox. Het zal duidelijk zijn dat hier financieel voordeel ontstaat vanwege het vervallen van druk-en portokosten.

Uitbreiding per 2018

Per 2018 zal in de Berichtenbox van MijnOverheid voor degenen die geen gebruik maken van automatische incasso de mogelijkheid worden geboden om de betaling via Ideal te laten plaatsvinden. Op de aanslagbiljetten zal bij de hier bedoelde categorie een zogenaamde QR-code worden geplaatst. De betaling kan via scannen met behulp van de mobiele telefoon plaatsvinden. Hiernaast worden vanaf 2017 ook de kleinere verzendingen van aanslagen en verminderingen (uitspraken op bezwaren) geplaatst in de Berichtenbox van MijnOverheid.

Nieuwe projecten

Verdere integratie belastingen, taxeren(WOZ) en de BAG

Het zal duidelijk zijn dat de Belasting administratie afhankelijkheden kent vanuit de basisregistratie gebouwen (BAG) en uiteraard de taxatiegegevens WOZ. Met de partners Pink Roccade en Tog Nederland wordt gewerkt aan het automatisch uitwisselen van deze gegevens. Hiermee wordt bereikt dat efficiënter gewerkt kan worden en dat de administraties dagelijks up to date zijn. In de huidige situatie wordt veelal nog gewerkt met ad hoc uitwisselingen.

Koppelingen met zaaksysteem

Om te komen tot het implementeren van digitaal en zaakgericht werken binnen de gemeente Huizen worden in basis twee koppelingen gelegd vanuit de belastingadministratie naar Join van Decos. Het betreft belastingtoepassingen met een aanzienlijke papierstroom te weten de WOZ administratie en de geautomatiseerde toepassing rond de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. Volgens planning worden bedoelde koppelingen in 2017 gelegd. Hierna zou een verdere uitrol van het digitaal en zaakgericht werken kunnen plaatsvinden van IDV naar de belastingadministratie. Uiteraard zijn hier personele consequenties aan verbonden. Taken vanuit IDV worden in de staande organisatie belegd. Hieromtrent zijn intern afspraken vastgelegd; personeel volgt werk.

Uitbreiding gemeentelijk belastinggebied

Vooruitlopend op de eventuele uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied wordt bezien in hoeverre vooraf maatregelen genomen moeten worden om e.e.a verantwoord te kunnen inpassen binnen de huidige administratie.

Servicenormen

Met de gemeentelijke servicenormen wordt de burger duidelijkheid verschaft wat verwacht kan worden van de gemeente Huizen. De wijze waarop omgegaan wordt met servicenormen verandert in de praktijk. Zo wordt door de meer informele afhandeling van bezwaren vooral bij de WOZ meer vanuit de specialist het contact gezocht met de burger. Uitleg door bijvoorbeeld telefonische benadering over de

wijze waarop de waarde is bepaald. Voor de gemeentelijke belastingen zijn servicenormen vastgesteld die ruim binnen het wettelijk kader vallen. Administratieve bezwaren worden binnen 3 maanden afgehandeld, voor WOZ bezwaren geldt een afdoening binnen 7 maanden. Wettelijk is voorgeschreven dat de afdoening binnen het kalenderjaar moet plaatsvinden.

Digitale dienstverlening

Gestreefd wordt, over de volle breedte, naar een digitale 24 uren dienstverlening. Het ligt voor de hand dat dit een combinatie zal worden tussen de gemeentelijke website van Huizen en de Berichtenbox van Mijnoverheid. De komende jaren zal dit zich verder ontwikkelen.

Op de gemeentelijke website worden de volgende diensten aangeboden:

WOZ-portaal:

- Inzien en downloaden taxatieverslag.
- Inzien gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen.
- Digitaal bezwaar maken tegen de WOZ-waarde.
- Verschil in hoogte tussen de aanslag OZB in twee opeenvolgende jaren individueel berekenen.

Gemeentelijke belastingen:

- Digitaal bezwaar maken tegen de aanslagen OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing.
- Formulier kwijtschelding aanvragen.
- Formulier automatische incasso aanvragen.
- Formulier wijziging van bank- of gironummer aanvragen.

De beveiliging is geregeld via Digid.

Voor het verschaffen van inzicht aan de burger is een link naar de Coelo atlas beschikbaar via de website waarbij de Huizer een vergelijking kan trekken tussen de woonlasten in Huizen en de overige gemeenten.

Hiernaast wordt de benodigde informatie via een folder uitgedragen welke is toegevoegd aan gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen. Ook is een reactie/bezwaarformulier toegevoegd waarmee direct kan worden gereageerd op een bepaald onderwerp. In onderstaand overzicht is het aantal aanslagen evenals de geraamde opbrengst van de Huizer belastingsoorten aangegeven voor 2017 en 2018.

Tabel 10: Opbrengsten diverse heffingen.

Belastingen en rechten	Aantal aanslagen	Raming 2017	Raming 2018
Grafrechten	680	€ 694.000	€ 697.014
Precario	136	€ 152.000	€ 152.000
Marktgelden			
Zaterdagmarkt	34	€ 74.088	€ 74.548
Dinsdagmarkt	7	€ 7.105	€ 7.169
Toeristenbelasting	5	€ 79.500	€ 59.863
<i>Gecombineerde nota</i>	<i>Ca. 19.500</i>		
Rioolheffing		€ 4.244.709	€ 4.054.361
Afvalstoffenheffing		€ 3.970.580	€ 4.954.232
Te verlenen kwijtschelding afvalstoffenheffing		€ 211.000	€ 263.000
Onroerende zaakbelastingen			
OZB eigen.		€ 3.541.635	€ 3.575.666
OZB gebruiker		€ 472.419	€ 476.357

1.5 INVORDERING/KWIJTSCHELDING

1.5.1 INVORDERING BELASTINGEN

Met de te voeren invorderingsacties is terdege rekening gehouden met het posten van aanslagen in de Berichtenbox van Mijnoverheid. Gezien de gewenning aan deze methode van het digitaal posten van aanslagen is hier in de verdere invorderingsacties aandacht aan besteed. De nodige souplesse is betracht indien hier onduidelijkheden ontstonden.

Verder wordt op de gebruikelijke manier gezocht naar oplossingen via betalingsregelingen, automatische incasso of binnen het kwijtscheldingsbeleid. Indien op deze wijze de oplossing niet kan worden gevonden vindt een strak invorderingsbeleid plaats. De acties vinden snel opeenvolgend plaats. Na de aanmaning wordt een kosteloze kennisgeving verzonden alvorens een te innen post in de dwanginvordering wordt betrokken. In overleg met het ondersteunende deurwaardersbureau Cannock Chase Public (CCP) worden de invorderingsacties uitgevoerd. De medewerkers van de belastingadministratie onderhouden nauwe contacten met CCP om zodoende gericht te kunnen optreden. De gewenste vormen van afstemming zijn ook vastgelegd in het contract met CCP.

Invorderingsacties

In algemene zin kan gesteld worden dat het aantal invorderingsacties op een gelijk niveau blijft. Om een indruk te geven in aantallen. In 2017 zijn tot op heden 1.835 aanmaningen verzonden, 780 herinneringen voorafgaand aan de betekening van een dwangbevel en in totaal zijn 499 dwangbevelen daadwerkelijk betekend. Hiernaast zijn tot 1 augustus 218 betalingsregelingen getroffen. Deze cijfers wijken niet veel af van de acties in eerdere jaren. De hier genoemde aantallen lopen nog iets op. De acties in het laatste kwartaal zijn overigens beperkter in omvang. Wanneer noodzakelijk worden verdere invorderings-maatregelen getroffen zoals loonbeslag of met inschakeling van belastingdeurwaarders andere vormen van beslaglegging.

Gespreide betaling

Voor de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen zijn twee mogelijkheden tot betaling, namelijk;

- via automatische incasso waarbij in maximaal 8 maandelijkse termijnen betaald kan worden en;
- als hier niet voor gekozen wordt, is het bedrag invorderbaar binnen twee maanden na de dagtekening van de aanslag (via acceptgiro).

Hiernaast worden, op verzoek en na beoordeling van de noodzakelijkheid, betalingsregelingen op maat getroffen.

Oninvorderbare posten

Indien de invorderingsmogelijkheden niet of redelijkerwijs niet kunnen worden voortgezet, wordt de post oninvorderbaar verklaard. Hier vallen ook faillissementen van bedrijfsobjecten onder. Tot op heden werd jaarlijks rond de 0,2% van de totale belastingopbrengst oninbaar geleden. Het landelijk gemiddelde begeeft zich volgens de laatst bekende gegevens tussen de 0,5 en 1,0%.

1.5.2 KWIJTSCHELDING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN

Indien de aanslag tot het juiste bedrag is opgelegd maar de belastingplichtige burger om financiële redenen niet in staat is de aanslag te voldoen, kan om kwijtschelding van gemeentelijke belastingen worden verzocht. Als Raad heeft u hiervoor aangewezen de zogenaamde onontkoombare belastingen: afvalstoffenheffing, rioolheffing en onroerendezaakbelasting. Gemeenten kunnen beperkt eigen beleid voeren bij het verlenen van kwijtschelding. In principe alleen maar strenger dan het basis voorgeschreven beleid. In nagenoeg alle gemeenten evenals Huizen wordt het meest ruimhartige beleid toegepast, namelijk 100% van de bijstandsnorm. Een lastig element bij de toetsing is het bepalen van het vermogen omdat dit een momentopname is.

PinkRocade ontwikkelt software waarmee de afhandeling van verzoeken om kwijtschelding op een gestructureerde wijze kan plaatsvinden. De bestaande software (kwijtschelding) kan gezien de ontwikkelingen als verouderd gezien worden. Vanuit het partnerschap met Pink Rocade wordt meegedacht met de ontwikkeling van de nieuwe software. Naar verwachting zal het nieuwe pakket eind 2017 volledig beschikbaar zijn.

1.5.3 AANTAL VERZOEKEN OM KWIJTSCHELDING

De effecten van de recessie werken nog door in de aantal te verwerken verzoeken om kwijtschelding. Jaarlijks worden ca.1.300 verzoeken om kwijtschelding in behandeling genomen waarvan ca.977 onder het begrip automatische kwijtschelding vallen. Voor de exploitatie 2016 is uitgegaan van een percentage van 5,0% dat wordt toegekend op het totaal van opgelegde aanslagen. Het betreft hier de afvalstoffenheffing. Uitgaande van het bedrag dat daadwerkelijk wordt kwijtescholden is het percentage in 2017 verhoogd van 5,0 naar 5,3%. Voor 2018 wijzigt dit niet.

1.5.4 BETERE AFSTEMMING MET DE DIENST MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN

In het belang van de burger vindt steeds meer uitwisseling van gegevens plaats tussen de dienst Maatschappelijke Zaken en de belastingadministratie. Het is voor de belastingadministratie goed om te weten wanneer een beroep om een bijstandsuitkering wordt toegekend. De burger zou logischerwijs ook voor kwijtschelding van gemeentelijke belastingen in aanmerking kunnen komen. Vanuit de belastingadministratie wordt na constatering de nodige actie ondernomen. De na toetsing bij het team Belastingen verleende en toegekende kwijtscheldingsverzoeken worden onder de aandacht gebracht van de dienst Maatschappelijke Zaken. Het geeft op voorhand een indicatie van de categorie inwoners van Huizen die financieel gezien problemen hebben en waar een verzoek tot een vorm van ondersteuning kan worden verwacht.

1.5.5 ADMINISTRatieve LASTENVERLICHTING "INLICHTINGENBUREAU"(AUTOMATISCHE KWIJTSCHELDING)

Het begrip "automatisch verlenen van kwijtschelding" kan een onjuiste indruk wekken. Hierbij zou gedacht kunnen worden dat een aanvrager, nadat eenmaal kwijtschelding is verleend, automatisch jaarlijks kwijtschelding verkrijgt. Met dit begrip wordt eigenlijk bedoeld administratieve lastenverlichting. Bij verleende kwijtschelding hoeft niet jaarlijks een verzoek te worden ingediend. De beoordeling van de financiële draagkracht wordt zonder dat hierom wordt verzocht uitgevoerd. De benodigde gegevens worden opgevraagd bij de Stichting Inlichtingenbureau. Hiermee wordt voorkomen dat de burger zelf het uitgebreide vragenformulier opnieuw hoeft in te vullen. Het Inlichtingenbureau is in 2001 opgericht door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid met als primaire doel het ondersteunen van gemeenten bij de rechtmatigheidstoets op bijstandsuitkeringen. Tot 2015 was het uitsluitend mogelijk gegevens te verkrijgen van degenen die meerjarig kwijtschelding verkregen. De eerste opvraag was voorbehouden aan de gemeente. Vanaf 2016 is het naast de vervolg aanvragen ook mogelijk om initiële aanvragen in de toetsing op te nemen. Dit maakt het voor de burger makkelijker omdat volstaan kan worden met de aanvraag om kwijtschelding. De gemeente is ervan verzekerd dat beschikt wordt over getoetste gegevens voor de beoordeling. Een vergelijking zou getrokken kunnen worden met het (voor) ingevulde aangifteformulier inkomsten belasting van de Rijksbelastingdienst.

In de beoordeling zelf verandert niets. Nauwkeurig wordt berekend of aan de voorwaarden om voor kwijtschelding in aanmerking te komen wordt voldaan. Ook degenen die voor kwijtschelding in aanmerking komen ontvangen een aanslagbiljet. Op het aanslagbiljet is aangegeven dat deze niet voldaan hoeft te worden vanwege verkregen kwijtschelding.

Tabel 11 Kosten verleende kwijtschelding.

Jaar	Afvalstoffenheffing
2015	€ 242.014
2016	€ 246.543
2017	€ 206.274*

* het betreft de toetsing tot 1 augustus 2017. Het bedrag komt dus hoger te liggen.

Invordering

In aantallen neemt de dwanginvordering niet toe.

Het bedrag aan oninvorderbaar te leiden posten zal de komende jaren naar verwachting iets toenemen vanwege het ontbreken van mogelijkheden tot verhaal. Hierbij wordt aangetekend dat het bedrag dat nu oninvorderbaar wordt geleden aan belastingen in de gemeente Huizen nog als laag moet worden beschouwd, namelijk rond de 0,2%. Landelijk ligt dit percentage veelal boven de 0,5% waarbij extremere percentages ook voorkomen. Vanwege het faillissement van Hampshire hotel Newport zal het percentage dat oninvorderbaar wordt geleden eenmalig hoger uitkomen.

Kwijtschelding

Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van het Inlichtingenbureau waarbij de aanvrager geen uitgebreide formulieren hoeft in te vullen. De wijze van toetsing blijft overigens ongewijzigd. Het Inlichtingenbureau verhoogd zowel de kwaliteit van de te leveren gegevens als de frequentie van de mogelijkheid tot bevragen. Ook initiële aanvragen kunnen nu via het Inlichtingenbureau in de kwijtschelding worden betrokken. Tot nu toe werd het eerste verzoek om kwijtschelding via bevraging door de gemeente afgehandeld. In de exploitatieafvalstoffenheffing wordt voor 2018 rekening gehouden met 5,3% te verlenen kwijtschelding.

1.6 TIJDSPLANNING BELASTINGAANSLAGOPLEGGING 2017 (INCLUSIEF TE TREFFEN INVORDERINGSMAATREGELEN)

1.6.1 ALGEMEEN

In 2017 is de gecombineerde aanslag gemeentelijke heffingen in de maand februari verzonden inclusief de hierop te vermelden WOZ -waarde. In de planning is weergegeven dat verzending in ieder geval in het eerste kwartaal zal plaatsvinden. De laatste jaren is het altijd mogelijk geweest de verzending in februari te doen laten plaatsvinden. Het is in administratieve zin goed om aanslagen vroeg in het kalenderjaar te verzenden. Hiermee wordt meer tijd verkregen voor het afdoen van (waarde) bezwaren binnen het belastingjaar en de te verrichten jaarlijkse hertaxaties. Het renteaspect speelt ook een rol maar is vanwege de huidige rentestand afgenomen als belangrijke factor. In januari 2017 werden ook de aanslagen in de BedrijfsInvesteringsZone (BIZ) opgelegd. Het betrof de aanslagen voor de nieuw BIZ-periode 2017 t/m 2021. Gezien de hiermee samenhangende uitkering via een subsidieregeling aan de winkeliersvereniging 't Hart van Huizen in juni en november worden de aanslagen ook vroegtijdig opgelegd. Ik verwijs u voor de verdere details over de BIZ belasting naar hoofdstuk 1.7.11.

1.6.2 PLANNING 2018

Voor de gemeentelijke belastingaanslagen 2018 ziet de planning er als volgt uit:

Tabel 12: Planning gemeentelijke belastingaanslagen 2018.

Belastingsoort	Aanslagoplegging	Aanmaning	Dwangbevel
Afvalstoffenheffing, OZB en rioolheffing	Eerste kwartaal	Juni	Juli/augustus*
Precariobelasting	Januari	April	Mei
Grafrecht (onderhoud)	Januari	April	Mei
Havengelden	Tweede kwartaal	Juni/juli	Privaatrechtelijk
Marktgeden	April	Juli	Augustus
Parkeerontheffingen	Januari	April	Mei
Toeristenbelasting voorlopig 2018	April		
Toeristenbelasting definitief 2016	April		
BedrijfsInvesteringsZone belasting	Januari	April/mei	Juli/augustus
Diverse nakohieren	september/oktober	Vierde kwartaal	Vierde kwartaal

* Indien gekozen wordt voor de systematiek van automatische incasso is in principe geen sprake van vervolgingskosten of er moet sprake zijn van storeringsen. De afschrijving van de bankrekening is in die situaties niet mogelijk.

1.7 TARIEVENBELEID EN BELEIDSMATIGE AANPASSING BELASTINGVERORDENINGEN

1.7.1 KOSTENTOEREKENING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN

Inleiding

Conform bestaand beleid worden de tarieven van leges en retributies voor het jaar 2018 waarvan de gewenste opbrengst niet voortvloeit uit een exploitatieoverzicht en geen afwijkend beleid is vastgesteld trendmatig verhoogd. In de nota van uitgangspunten begroting 2018 is daarbij uitgegaan van een trendmatige verhoging voor 2018 van 0,9%. Indien afgeweken wordt van de trendmatige aanpassing wordt dit toegelicht. Waar nodig worden de verordeningen redactioneel aangepast, hieronder vallen ook omissies. De leges tarieven worden vanwege hanteerbaarheid, naar beneden afgerond op een veelvoud van vijf eurocent.

Voorstel:

Tarieven waarvoor geen onderliggende exploitatie geldt en waarvoor geen afwijkend beleid is vastgesteld, aanpassen met de trend (0,9%).

1.7.2 GRAFRECHTEN

De tarieven worden buiten de trend van 0,9% niet verhoogd.

Voorstel:

De tarieven zoals opgenomen in de verordening op de rechten van de begraafplaats trendmatig bij te stellen met 0,9%.

1.7.3 LEGES VOLTREKKEN HUWELIJK EN GEREgistREERD PARTNERSCHAP

De bestaande tarievenstructuur bestaat vanwege uw keuze voor uniformiteit uit twee tarieven namelijk:

- Tarief voor huwelijken overdag op maandag tot en met vrijdag van 09.00 uur tot 16.30 uur
- Tarief voor huwelijken op andere dagen en tijden (meestal zaterdag);

De huidige structuur is gebaseerd op dekking van de hiermee samenhangende kosten. Indien gekozen wordt voor een aangewezen locatie is het aan de beheerder van de locatie in overleg met het bruidspaar om hier aanvullend een prijs voor af te stemmen. Wij stellen u voor de tarieven aan te passen met de trend 0,9%.

Tabel 13: Tarieven huwelijken.

Jaar	Gedurende kantooruren	Op andere dagen en tijden
2017	€ 450,00	€ 787,60
2018	€ 454,00	€ 794,60

Naast het basisbedrag dat geldt voor elke trouwlocatie in Huizen wordt voor enkele diensten die aanvullend zijn leges in rekening gebracht. Het betreft de tijdelijke benoeming van een trouwambtenaar die in een andere gemeente als zodanig is aangesteld. Het aanwijzen van een bijzondere trouwlocatie op verzoek. Diverse trouwlocaties zijn als dusdanig aangewezen. Het komt in de praktijk voor dat verzocht wordt om een naar eigen keuze bepaalde plek als trouwlocatie. Voor beide diensten worden de werkelijke kosten in rekening gebracht.

1.7.3.1 LEGES UITTREKSELS WELKE WORDEN VERSTREKT DOOR AFDELING PUBLIEKSZAKEN

Conform bestaand beleid, voor het jaar 2018, een gelijk legesbedrag in rekening te brengen voor de diverse uittreksels die worden afgegeven door de afdeling Burgerzaken en hieraan gelijk te stellen uittreksels binnen de gemeente. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij het wettelijk bedrag zoals wordt voorgeschreven voor "legesbesluiten akten burgerlijke stand". Het huidige tarief (2017) bedraagt € 12,90. Het tarief voor 2018 is vastgesteld op € 13,20.. In de gemeentelijke legesverordening is een redactie opgenomen die verwijst naar het wettelijk voorgeschreven bedrag.

1.7.3.2 LEGES TARIEVEN REISDOCUMENTEN

De legestarieven ten behoeve van de afgifte van reisdocumenten zijn gemaximaliseerd. De gemeenten kunnen hier geen eigen beleid voor hanteren, boven het gestelde maximum. Conform bestaand beleid stellen wij u voor ten aanzien van de tarieven aansluiting te zoeken bij de jaarlijks in art. 6 Besluit paspoortgelden voorgestelde tarieven. In die zin dat op hanteerbare bedragen naar beneden wordt afgerond.

Aspecten rond reisdocumenten:

Geldigheidsduur

De geldigheidsduur van de reisdocumenten. een paspoort en een identiteitskaart voor personen die 18 jaar en ouder zijn hebben een geldigheidsduur van 10 jaar (was tot 9 maart 2014, 5 jaar). Voor personen onder de 18 is de geldigheidsduur van genoemde documenten (5 jaar). Reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd vervallen van rechtswege.

Identiteitskaart

De Nederlandse Identiteitskaart is geen reisdocument meer (hoewel daarmee wel als document voor grensoverschrijding binnen de Europese Unie en een aantal andere landen kan worden gereisd).

Vingerafdruk paspoort en identiteitskaart

Op een Nederlandse Identiteitskaart worden geen vingerafdrucken opgenomen. Bij de aanvraag van een paspoort worden twee vingerafdrucken opgenomen.

Bezorgen reisdocumenten

In het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit paspoortgelden per 1 januari 2018 is een bedrag (opslag) voor bezorgkosten geïntroduceerd. Deze opslag voor het thuis bezorgen van een paspoort of Nederlandse Identiteitskaart is gemaximaliseerd tot een bedrag van € 15,-. Het bedrag wordt toegevoegd aan de legesverordening in voorkomende situaties zal hier gebruik van gemaakt kunnen worden.

Vermissing reisdocument

Het in rekening brengen van extra leges bij vermissing van een reisdocument is afgeschaft.

Tabel 14: Wijziging tarieven vanaf 1 januari 2018.

	Tarieven 2017	Tarieven 2018*	
Paspoort > 18	€ 64,75	€ 65,30	10 jaar
Paspoort < 18	€ 51,45	€ 52,00	5 jaar
Reisdocument voor vluchtelingen en vreemdelingen	€ 51,45	€ 52,00	5 jaar
Nederlandse Identiteitskaart > 18	€ 50,65	€ 51,05	10 jaar
Nederlandse Identiteitskaart < 18	€ 28,60	€ 29,05	5 jaar
Toeslag spoedaanvraag	€ 47,55	€ 47,55	
Toeslag bezorgen reisdocument of NIK		€ 15,00	Nieuw toegevoegd in 2018

*ontwerpbesluit wijziging Besluit paspoortgelden voor 2018

De nu voorgestelde tariefsaanpassingen zijn gebaseerd op een ontwerpbesluit wijziging paspoortleges voor 2018 (hierbij zijn de bedragen naar beneden afgerond op 5 eurocent). Het betreft officiële maximumtarieven voor 2018. Het voorstel is om het dienstverleningsdeel (gemeentelijke kostendeel) te indexeren met 1,8%. Het totale legesbedrag is opgebouwd uit een Rijksdeel en een gemeentelijk deel aan leges. Ter bepaling van de gedachten: gemeenteleges € 30,69 Rijksleges

€ 34,61 totaal € 65,30. Indien de nu voorgestelde tariefsaanpassingen alsnog een wijziging ondergaan leggen wij de aangepaste tarieven ter vaststelling aan u voor. Voorshands gaan wij uit van de tarieven zoals zijn opgenomen in het genoemde ontwerpbesluit.

Redactionele aanpassing legesverordening

Een recente wijziging van de Paspoortwet voorziet erin dat reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd van rechtswege vervallen. Deze personen kunnen een zogenaamde ‘vervangende Nederlandse identiteitskaart’ aanvragen. De legesverordening voorziet hierin.

1.7.3.3 LEGES RIJBEWIJZEN MAXIMALISERING TARIEVEN

Rijbewijzen worden afgegeven door de gemeente waar men staat ingeschreven. Een rijbewijs is normaal gesproken tien jaar geldig en moet daarna worden vervangen. De kosten voor een rijbewijs bestaan uit een rijkskostenelement en uit door de gemeente in rekening gebrachte kosten. Er geldt een maximumtarief voor rijbewijzen. Op dit moment bedragen de kosten voor een rijbewijs in Huizen € 38,95. Op het moment van schrijven heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) het tarief voor 2018 nog niet vastgesteld. In de legesverordening is een redactie opgenomen waarin wordt verwezen naar de wettelijk voorgeschreven maximum tarieven met een afronding van 5 eurocent naar beneden.

Voorstel:

De tarieven voor uittreksels welke worden verstrekt door de afdeling Publiekszaken bepalen conform hetgeen voor “legesbesluiten akten burgerlijke stand” wordt voorgeschreven.

De tarieven voor reisdocumenten afstemmen op het ontwerpbesluit tot wijziging van art. 6 Besluit paspoortleges.

Voor zover de wettelijk voorgeschreven tarieven voor 2018 nog niet bekend zijn voorziet de legesverordening erin dat aangepaste tarieven na formele vaststelling gehanteerd kunnen worden.

De leges voor huwelijken en geregistreerde partnerschappen verhogen met de trend 0,9% en bepalen op € 454,00 gedurende kantooruren (was € 450,-) en buiten kantooruren op € 794,60 (was € 787,60). De tarieven voor de tijdelijke benoeming van een trouwambtenaar en het aanwijzen van bijzondere trouwlocaties bepalen op € 90,-.

1.7.3.4 WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSVERGUNNING (WABO)

De vergunningen om te bouwen (bouwvergunning, sloopvergunning, milieuvergunning, kapvergunning) zijn sinds oktober 2010 gebundeld in een omgevingsvergunning. De samenvoeging in één vergunning moet de vergunningverlening vereenvoudigen. In de praktijk komt nog steeds de enkelvoudige vergunning het meest voor.

Landelijk komen in de tarieven voor bouwleges verschillen voor. Ter bepaling van de gedachten treft u een overzicht aan van landelijke cijfers in verhouding tot de Huizer tarieven. Hiervoor is een aantal representatieve tarieven opgenomen.

Tabel 15: Vergelijking tarieven bouwleges (niveau 2017) (bron coelo).

	Dakkapel (vergunningplichtig) €10.000	Bouwvergunningen regulier €45.000	Bouwvergunningen regulier €140.000
Laagste	€ 39,00	€ 500,00	€ 1.400,00
Hoogste	€ 730,00	€ 2.906,00	€ 7.272,00
Gemiddeld	€ 340,00	€ 1.347,00	€ 3.974,00
<i>Huizen</i>	€ 397,40	€ 1.097,40	€ 2.997,40

Redactionele aanpassing legesverordening

De tariefbepalingen over de natuurtoets bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning zijn gewijzigd in verband met de nieuwe Wet natuurbescherming en het gewijzigde Besluit omgevingsrecht. De wijziging houdt verband met de keuze van de wetgever om het aanhaken van de natuurtoets aan een (meervoudige) omgevingsvergunning niet verplicht maar facultatief te maken. Daarom is het deel van de Wet Natuurbescherming dat de Wet Algemene Bepalingen

Omgevingsrecht (WABO) wijzigt (artikel 10.8) niet in werking getreden en heeft een aanvulling van het Besluit omgevingsrecht plaatsgevonden (artikel 2.2aa). De legesartikelen 2.3.12 tot en met 2.3.13 zijn aan de nieuwe wettelijke bepalingen aangepast.

De trendmatige aanpassing van de tarieven met 0,9% wordt ter vaststelling aan u voorgelegd.

1.7.4 ONROERENDE ZAAKBELASTINGEN

Bepalen van de hoogte van de opbrengst in de onroerende zaakbelastingen 2018.

1.7.4.1 OPBRENGST OZB BIJ ONGEWIJZIGD BELEID

Collegeprogramma 2014-2018 Hoofdstuk 3 punt 7.1 en 7.2:

- 7.1 *In deze raadsperiode wordt de systematiek waarbij de tarieven van de onroerende zaakbelasting jaarlijks met maximaal het inflatiepercentage worden verhoogd, gehandhaafd.*
- 7.2 *Als tijdelijke financiële tegemoetkoming voor burgers en bedrijven wordt deze collegeperiode jaarlijks een korting op de OZB van 10% toegepast. Hiertoe wordt een bestemmingsreserve gevormd ten laste van de egaliseringsreserve.*

De opbrengst 2018 in de onroerende zaakbelastingen is, inclusief het accres, bepaald op € 4.502.248,-. Het accres bestaat uit de meeropbrengst voortvloeiende uit te realiseren nieuwbouw verbouw en sloop in 2017. Als uitvloeisel van het collegeprogramma worden de vastgestelde tarieven verminderd met 10%. De uiteindelijke opbrengst bedraagt € 4.052.023,-.

De trendmatige verhoging voor 2018 is vastgesteld op 0,9%. De hieruit voortvloeiende meeropbrengst bedraagt ca. € 40.140,-. De jaarschijven volgende op de begroting 2018 zijn doorgerekend met 2%.

Ter bepaling van de gedachten zijn de financiële effecten van dit voorstel vanuit het begrotingsperspectief gezien als volgt weer te geven:

Tabel 16: OZB opbrengst 2018.

Geraamde opbrengst 2017	Toevoeging Accres 2017	Bijstelling 0,9%	Opbrengst 2018	Tijdelijke correctie - 10%	Gecorrigeerde opbrengst 2018
€ 4.460.060,-	€ 2.048,-	€ 40.140,-	€ 4.502.248,-	€ 450.225,-	€ 4.052.023,-

1.7.4.2 LIMITERING OZB

De macronorm is een bestuurlijk afgesproken percentage als plafond voor de totale OZB-opbrengst. De macronorm bepaalt dat de opbrengst voor de OZB van alle gemeenten tezamen niet meer mag stijgen dan de reële trendmatige groei van het bruto binnenlands product plus de prijsontwikkeling zoals door het Centraal planbureau wordt vastgesteld. Voor 2017 is de macronorm vastgesteld op 1,97%. Volgens cijfers van onderzoeksbureau COELO stijgt de landelijke OZB-opbrengst in 2017 met 1,69%. Dat betekent dat de stijging in 2017 binnen de macronorm blijft.

De gemeente Huizen is vanwege het gevoerde tarieven beleid altijd ruim beneden de macronorm gebleven. Het mag duidelijk zijn dat de gemeente Huizen, bij het volgen van de uitgangspunten in het collegeprogramma, geen problemen heeft met de limitering. Het is wel goed voor het inzicht te bezien hoe Huizen zich verhoudt tot de landelijke trend. De stijging in Huizen bedroeg in 2017 1,5%. De macronorm voor 2018 is vastgesteld op 3,1%. De trendmatige aanpassing in Huizen bedraagt voor 2018; 0,9%

1.7.4.3 DEFINITIEVE VASTSTELLING TARIEVEN OZB 2018

De aanslagen in de onroerende zaakbelastingen en de (WOZ) beschikkingen worden in het eerste kwartaal van 2018 verzonden. De uitgangspunten omtrent de gewenste opbrengsten liggen vast zoals hiervoor is weergegeven.

Het is een jarenlang gebruik om eindcontroles van de WOZ taxaties af te wachten alvorens de definitieve (OZB) tarieven te berekenen en door uw Raad te laten vast stellen. In de uiteindelijke tariefvaststelling wordt namelijk naast de trendmatige aanpassing met (0,9%) en de toevoeging van het accres rekening gehouden met in de huidige situatie de stijging van het totaal aan WOZ-waarden.

Als uitvloeisel van het collegeprogramma worden de vastgestelde tarieven nog verlaagd met 10%. In tabel 16 is de berekening cijfermatig inzichtelijk gemaakt.

De diverse (eind)controles op de taxaties voor de WOZ worden in oktober/november afgerond. De prijzen op de woningmarkt stijgen fors. Bij de vorige taxatieronde in de periode 1 januari 2015 tot 1 januari 2016 was sprake van een stijging van de prijzen op de woningmarkt met ca. 3%. Nu constateren wij een verder opleving van de prijzen op de woningmarkt. Op het moment van schrijven wordt in de voorliggende periode 1 januari 2016 tot 1 januari 2017 rekening gehouden met een stijging van ca 6%. Wij stellen u voor het tarief voor woningen fictief lager vast te stellen met 6% vanwege de verwachte waardestijging. De inschatting is gebaseerd op interpretatie van cijfers van; de NVM, het Kadaster en het CBS en de Huizer ervaringscijfers uit de marktanalyse. Bij niet woningen bestaat een ander beeld mede vanwege leegstand bij bedrijfsgebouwen is nog geen verantwoorde inschatting te maken van een waardestijging of daling. Deze tarieven worden voorshands aangepast met de trend van 0,9%.

In uw vergadering van december 2017 kunnen de tarieven worden bijgesteld op het tarief niveau dat noodzakelijk is om de gewenste opbrengst te generen. Dit kan afwijken van de nu voorgestelde aanpassingen die als indicatief moeten worden beschouwd. Aangezien het hier uitvoering betreft, wordt de wijze van presentatie afgestemd met de agendacommissie.

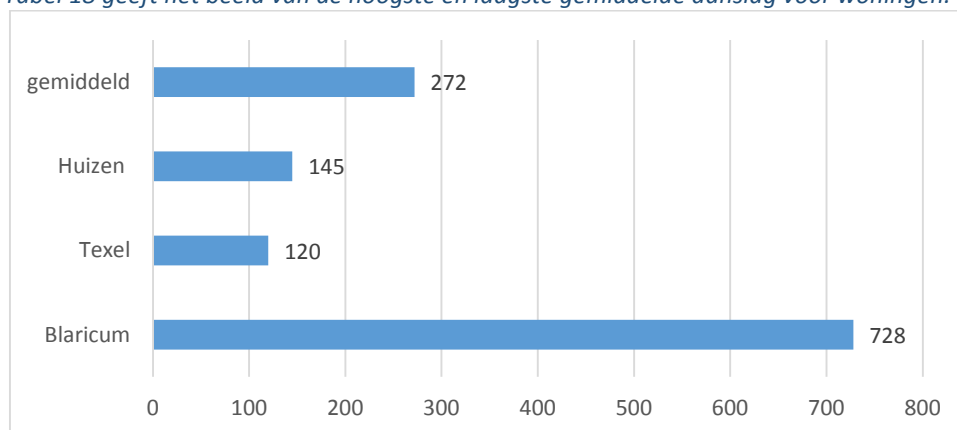
Bij de definitieve vaststelling van de tarieven wordt vanwege de tariefdifferentiatie tussen woningen en niet woningen rekening gehouden met de waardeontwikkeling in beide categorieën.

Tabel 17: Omrekening tarieven naar percentage van de waarde.

Omschrijving Belasting	Tarieven 2017 Na correctie met -10%.	Tarieven 2017 trendmatig aangepast met 0,9%	Tarieven 2017 Bij woningen een correctie van -6% vanwege een verwachte waardestijging.	Voorlopige tarieven 2018
OZB won. eigen.	0,0580%	0,0585%	0,0550%	0,0550%
OZB niet won eigen.	0,1267%	0,1278%	n.v.t.	0,1278%
OZB niet won gebr.	0,1045%	0,1054%	n.v.t.	0,1054%

Een reële vergelijking van de OZB tarieven voor woningen tussen gemeenten is moeilijk vast te stellen. De belastingopbrengst is namelijk gelijk aan het tarief maal de grondslag (WOZ waarde). Gemeenten met een lage totale WOZ waarde moeten voor eenzelfde opbrengst dus een hoger tarief vaststellen dan gemeenten met een relatief hoge totale WOZ waarde. De hoogte van de OZB kan vanuit de belastingbetaler het best vergeleken worden aan de hand van de hoogte van de aanslag voor een woning van een gemiddelde waarde in die gemeente. Deze OZB aanslag varieert landelijk gezien van € 120,- op Texel tot € 728,- in Blaricum. Blaricum heeft geen uitzonderlijk hoog tarief, maar de huizen zijn er wel uitzonderlijk duur. Dit laatste beïnvloedt de gemiddelde waarde en hiermee de opbrengst. In Huizen bedraagt de hoogte van de gemiddelde aanslag in 2017; € 145,- (de gemiddelde woningwaarde in Huizen is € 250.000,-). Het landelijk gemiddelde ligt op € 272,-.

Tabel 18 geeft het beeld van de hoogste en laagste gemiddelde aanslag voor woningen.



Voorstel:

De opbrengst in de onroerende zaakbelastingen (en de tarieven 2017) voor 2018 trendmatig bij te stellen met 0,9%. Bij woningen wordt een stijging verwacht van de waarden van 6%. Het tarief wordt met een gelijk percentage verlaagd. Hiernaast worden de tarieven verminderd met 10% (als uitvloeisel van het collegeprogramma). De tarieven dienen als volgt te worden aangepast: OZB woning eigenaar 0,0550% van de WOZ waarde (was 0,0580% van de WOZ waarde) OZB niet woning eigenaar 0,1278% van de WOZ waarde (was 0,1267% van de WOZ waarde) OZB niet woning gebruiker 0,1054% van de WOZ waarde (was 0,1045% van de WOZ waarde);

De definitieve tarieven vaststellen in uw vergadering van december 2017 (presentatie na afstemming met de agendacommissie) zodra de WOZ waarden bekend zijn en alle controles op de hertaxaties in het kader van de Wet WOZ zijn uitgevoerd.

1.7.5 REINIGINGSHEFFINGEN(AFVALSTOFFENHEFFING)

Collegeprogramma 2014-2018 Hoofdstuk 3 punt 7.3:

Matiging van afvalstoffenheffing wordt deze raadsperiode nagestreefd. Uiterlijk in juli 2014 worden de gereserveerde gelden in de voorziening afvalstoffenheffing volledig aan de burger terugbetaald. Bij de jaarlijkse bepaling van de tarieven voor de afvalstoffenheffing worden de dan beschikbare middelen uit de voorziening afvalstoffenheffing verrekend en daarmee direct aan de burger gerestitueerd.

Bij de afvalstoffenheffing wordt uitgegaan van het verhaal van 100% dekking van de hiermee samenhangende kosten. Het belangrijkste deel van de kosten bestaat uit de declaratie van het gewest. Ook de kosten van het verlenen van kwijtschelding worden verdisconteerd in de tarieven. Bij het laatstgenoemde aspect wordt rekening gehouden met een percentage van 5,3%. Naast het genoemde bij de tariefbepaling worden vanaf 2015 jaarlijks alle beschikbare middelen uit de voorziening afvalstoffenheffing direct verrekend in de tarieven.

Tarief 2018 in relatie tot 2017

De tarieven afvalstoffenheffing konden in 2017 lager worden vastgesteld vanwege een eenmalige restitutie tot een bedrag van €752.452,- per 1 juli 2016.

In de Belastingnota 2017 is hieromtrent het volgende beschreven:

“Begin jaren negentig van de vorige eeuw werd het huishoudelijk en het bedrijfsafval uit deze regio nog voor het grootste deel gestort bij de VAM in Wijster Drenthe. In die jaren richtte het beleid zich onder meer op de overgang van storten van afval naar verbranden. Daartoe dienden afvalverbrandingsinstallaties te worden gebouwd. De VAM heeft vervolgens de plannen voor de afvalverbranding in Wijster ontwikkeld en gerealiseerd. In dat kader hebben betrokken gemeenten en samenwerkingsverbanden gedurende twee jaar een opslag per ton te storten afval betaald aan de VAM “ Nu vindt eenmalige een restitutie plaats van de bijdrage (opslag). Het betreft voor Huizen een bedrag van €752.452,-. Conform de uitvoering van het collegeprogramma is dit bedrag direct verrekend in de tarieven”.

Het nu niet meer beschikbaar hebben van een dergelijk bedrag ter matiging van de tarieven betekent concreet een stijging van ca. €45,- voor gezinnen (meerpersoonshuishouden) en €34,- voor alleenstaanden (eenpersoonshuishouden).

Hiernaast vloeit uit gevestigde jurisprudentie en huidige inzichten voort dat kosten verband houdende met straatreiniging op een andere wijze over de heffingen verdeeld moeten worden. Tot en met 2017 werd 50% van straatreiniging doorberekend in het tarief van de rioolexploitatie. Ingaande 2018 vindt een verdeling plaats over de rioolexploitatie (30%) en de exploitatie afvalstoffen (20%).

Hierdoor wordt €248.145,- extra aan kosten doorberekend in de exploitatie van de afvalstoffen.

Daartegenover staat een lagere doorberekening aan de rioolexploitatie van eenzelfde bedrag. De gewijzigde doorberekening van kosten van straatreiniging leidt tot een lager tarief rioolexploitatie van €14,18 en een hoger tarief afvalstoffenheffing 2018 van afgerond €15,- voor gezinnen en €11,- voor alleenstaanden.

Jaarrekening GAD

De jaarrekening 2016 van de Regio Gooi en Vechtstreek (dienstonderdeel GAD) geeft een meevaller. Dit bedrag is voor Huizen bepaald op €221.594,- (excl. btw). Gesteld wordt dat de begroting en rekening van het dienstonderdeel GAD een beperkt verschil tonen. Ook dit bedrag wordt direct

verrekend in de tarieven voor het jaar 2018. In totaal kan een bedrag van € 330.000 onttrokken worden aan de voorziening.

Afvalstoffenbelasting Rijk

Ook is de afvalstoffenbelasting van het Rijk meegenomen in de tariefs-berekening. De kosten belopen € 13,- per 1.000 kilo restafval. Met deze belasting beoogt het Rijk het scheiden van afval te stimuleren. De GAD speelt hier o.a. op in door een nieuwe inzamelmethodiek voor huishoudelijk afvalstoffen. Hoofddoel is meer huishoudelijk afval te hergebruiken. Het bieden van de mogelijkheid om het afval meer gescheiden aan te bieden staat hierbij centraal. Voor het realiseren van de nieuwe inzamelmethodiek zijn de komende jaren investeringen nodig. De regio Gooi en Vechtsteek volgt de transitie van afval naar grondstof zoals opgesteld in het Rijksprogramma.

Tarieven 2018

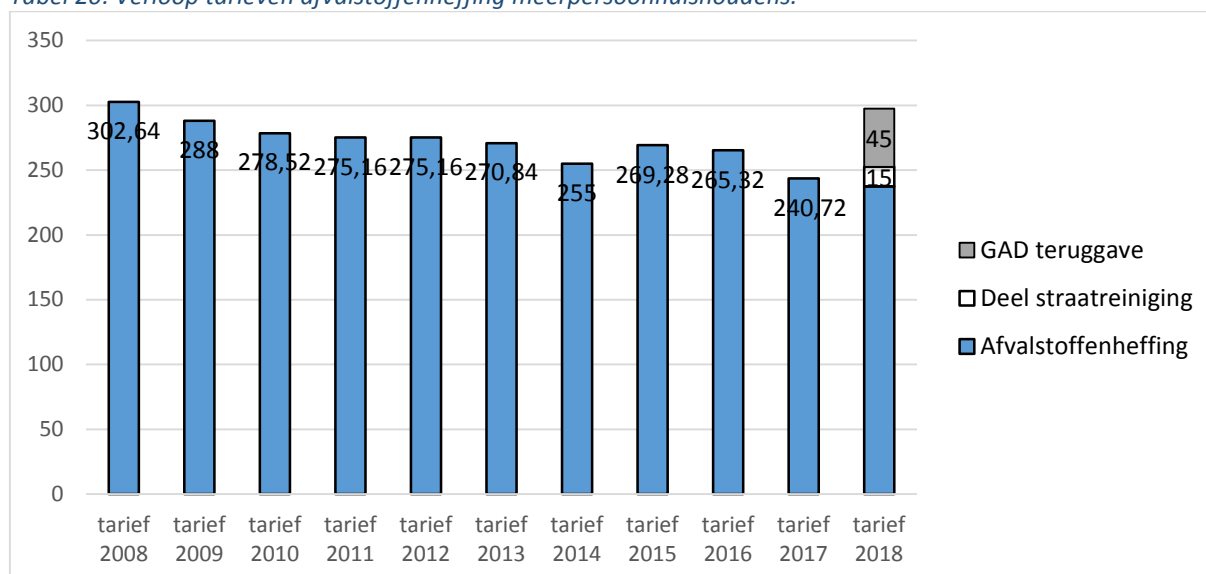
Tabel 19: Tarieven afvalstoffenheffing.

	2017	2018
Eenpersoonshuishoudens	€ 180,60	€ 223,44
Meerpersoonshuishoudens	€ 240,72	€ 297,84

Tarieven na 2018

In de Belastingnota 2017 is de verwachte stijging in 2018 al kenbaar gemaakt. Vanwege het vervallen van meevallers en de nodige investeringen die in het kader van het scheiden van afval moeten worden gedaan. Als de effecten van scheiding van afval en hergebruik zichtbaar worden dan wordt een daling van de tarieven verwacht.

Tabel 20: Verloop tarieven afvalstoffenheffing meerpersoonshuishoudens.



Voorstel: De tarieven voor de afvalstoffenheffing 2018 vaststellen op € 297,84 (was € 240,72) voor meerpersoonshuishoudens en voor eenpersoonshuishoudens op € 223,44 (was € 180,60). Uit de voorziening een bedrag te onttrekken van € 330.000,-. Op termijn wordt een omslag verwacht in de tarieven vanwege de voordelen van de afvalscheiding, recycling en afname van restafval. De toerekening van straatreiniging te bepalen op 20%.

1.7.6 RIOOLHEFFING

Collegeprogramma 2014-2018 Hoofdstuk 3 punt 7.1:

“De rioolrechten worden naast de inflatiecorrectie met 1,5% verhoogd vanwege de inhaalslag bij rioolvervangings”.

Ontwikkelingen afgelopen jaren

Bij het vaststellen van het Verbreed gemeentelijke Rioleringsplan 2016-2025 op 30 juni 2016 heeft u besloten af te wijken van het bestaande beleid voor de inhaalslag bij rioolvervanging. Het percentage boven de jaarlijkse trend is hierbij teruggebracht van 1,5 naar 0,6%.

De oorzaak van deze mogelijke verlaging is tweeledig ten eerste is er sprake van een hogere stand van de voorziening dan verwacht. Ten tweede vanwege nieuwe inzichten in de levensduur van rioolleidingen alsmede nieuwe technieken voor renovatie en vernieuwing. Het vorenstaande onderbouwd de verlaging naar 0,6%.

Structurele verlaging rioolheffing vanaf 2017

Vanuit de in 2013 gesloten mantelovereenkomst Bestuurlijk Overleg Water AGV gebied wordt een structurele kostenbesparing in de afvalwaterketen gerealiseerd. Het directe effect hiervan is dat vanaf 2017 het tarief structureel met € 10,- kan worden verlaagd.

Doorbereken kosten straatreiniging

Wij stellen voor de verdeling van de kosten straatreiniging conform de huidige inzichten en gevestigde jurisprudentie aan te passen per 2018. Aan de rioolheffing wordt 30% toegerekend (was 50%) en aan de afvalstoffenheffing 20%.

Tarief 2018

Rekening houdende met de omschreven structurele effecten vanaf 2017, de verhoging met de trend 0,9% en de gewijzigde toerekening van de kosten straatreiniging bepaald op € 207,18 (was € 218,08). Uitwerking van het voorstel maakt dat de tarieven voor 2018 met ca. 5 % dalen.

Voorstel: Het tarief in de rioolheffing, vast te stellen op € 207,18 (was € 218,08). De toerekening van kosten straatreiniging te bepalen op 30% (ten laste van de rioolheffing)

1.7.7 PRECARIOBELASTING

Vooruitlopend op de eventuele hervorming van het lokale belastinggebied heeft het Kabinet besloten de precariobelasting op nutsleidingen afschaffen. Gemeenten kunnen per 1 juli 2017 geen precariobelasting meer heffen over netwerken die nutsbedrijven in, op of boven gemeentegrond exploiteren. Dan treedt namelijk de wet in werking tot afschaffing van de precariobelasting op nutswerken.

Gemeenten die op 10 februari 2016 in hun belastingverordening een tarief hadden voor nutswerken, mogen uiterlijk tot 1 januari 2022 nog precariobelasting op nutswerken blijven heffen.

Een belangrijk onderdeel in de precarioheffing zijn de tarieven voor het in gebruik nemen van gemeentegrond. Hieronder vallen reclame uitingen zoals borden, goederen e.d. maar ook terrassen op gemeentegrond. Ook de ingenomen commerciële standplaatsen vallen hieronder. Hoewel er een opbouw in de tarievenstructuur wordt veelal uitgegaan van seizoengebonden tarieven. Hierbij wordt in het tarief rekening gehouden met een gemiddeld gebruik. Bij een terras is dit 6 maanden en bij uitstallingen 7 maanden. Bij standplaatsen is geen toegerekend tarief van toepassing hier kan concreet gekozen worden voor het aantal dagen per week dat een standplaats wordt ingenomen. De opbouw van de tarieven is hierop gebaseerd.

Wij kennen een gematigd tarievenbeleid waarmee wij rekening houden met onder andere de ondersteunende rol van terrassen t.a.v. de toeristische functie in ons dorp. Conform bestaand beleid stellen wij u voor de tarieven in 2017 aan te passen met de trend 0,9%.

Tabel 21 : tariefsaanpassing precariobelasting reclame uitingen en terrassen

Omschrijving	Tarief 2014	Tarief 2015	Tarief 2016	Tarief 2017	Tarief 2018
Reclame uitingen ed. per m2 per maand	€ 3,60	€ 3,65	€ 3,70	€ 3,76	€ 3,79
Terrassen per m2 per maand	€ 1,40	€ 1,42	€ 1,44	€ 1,46	€ 1,47

Kennis nemen van:

Voorstel: De tarieven voor reclame uitingen ed. op gemeentegrond conform de bestaande beleidslijn te verhogen tot € 3,79 per m2 (was € 3,76) en voor terrassen tot € 1,47 per m2 (was € 1,46).

Het betreft tarieven per maand. De hieraan gerelateerde tarieven worden hiermee in verhouding gebracht: seizoen terras 6 maanden € 8,85 (was € 8,77) en uitstallingen 6 maanden € 26,53 (was € 26,29); De overige tarieven trendmatig aanpassen met 0,9%.

1.7.8 MARKT

De zaterdagmarkt op het Oude Raadhuisplein is een populaire markt waarbij de bezettingsgraad geen probleem vormt. Sprake is van een wachtlijst voor exploitanten van marktkramen in diverse segmenten. In het laatste kwartaal van 2017 wordt een onderzoek afgerond naar meer vergroening van de markt waarbij te denken valt aan energie besparende maatregelen. De voor de zaterdagmarkt gehanteerde wachtlijst kent zijn beperkingen vanwege de relatie met de branche. De plaats op de lijst en niet de branche geeft de doorslag. In die zin staat de wachtlijst vernieuwing in de diversiteit in de weg. Verder wordt gekeken naar het gebruik van de stroomvoorziening dit verschilt en kan aanleiding zijn tot een door te voeren tariefdifferentiatie.

Met de Oostermeentmarkt op dinsdag blijft de bezetting beperkt. In 2016 hebben wij een afweging gemaakt over het voortzetten van de dinsdagmarkt. Hierbij is ook gekeken naar het omzetten van de markt naar standplaatsen. Standplaatsen vallen onder de precariobelastingen. De bemoeienis vanuit de gemeentelijke administratie is hierbij beperkter en als uitvloeisel hiervan de kosten. Vooralsnog is hier niet voor gekozen. Vanuit de in dit kader gevoerde gesprekken met marktkoopliden en de winkeliers valt op te maken dat zij hier geen voorstander van zijn. De voorzitter van de winkeliersvereniging gaf in dit kader aan dat de huidige opzet van de markt goed is en als zodanig waardevol is voor de Oostermeent als winkelgebied. De markt geeft ook meer status. Van de maximaal zestien marktplekken worden er momenteel gemiddeld 8 in gebruik genomen. Van kostendekkende tarieven is geen sprake. De dinsdagmarkt heeft duidelijk een functie maar is niet vergelijkbaar met de populaire zaterdagmarkt op het Oude Raadhuisplein.

Wij stellen u dan ook voor de tariefsaanpassing te beperken tot de trend van 0,9%.

Voorstel:

Tarieven voor een standplaats op de zaterdagmarkt vast te stellen als volgt :€ 54,63 per m2 (was € 54,14) per jaar, € 5,00 per m2 (was € 4,96) per maand en € 1,20 per m2 per dag (ongewijzigd vanwege hanteerbare tarieven);

Tarieven voor een standplaats op de dinsdagmarkt (Oostermeentmarkt) vast te stellen als volgt € 40,27 per m2 (was € 39,91) per jaar, € 3,73 per m2 (was € 3,70) per maand en € 0,95 per m2 per dag (ongewijzigd vanwege hanteerbare tarieven).

1.7.9 TOERISTENBELASTING

Het tarief voor overnachtingen op campings en in pleziervaartuigen is met ingang van 2017 verhoogd van € 1,25 naar € 1,35. De onderliggende reden dat het tarief niet jaarlijks wordt aangepast is gelegen in de hanteerbaarheid van het tarief voor de ondernemer. In de Belastingnota 2012 is aangegeven dat telkens na een periode van vijf jaar bezien wordt of een aanpassing van het tarief verantwoord is. De eerstvolgende afweging zal conform dit beleid plaatsvinden in 2022. Op dat moment zal een afweging gemaakt worden waarbij gekeken wordt naar de te hanteren tarieven in de regio. Ten aanzien van de watertoeristenbelasting is in onderzoek hoe om te gaan met riviercruise schepen.

Voor overnachtingen in hotels etc. geldt een percentage van de overnachtingprijs (2%). Dit percentage hoeft niet te worden verhoogd omdat dit gekoppeld is aan de marktwerking van de overnachtingprijs.

De Woensberg

De wijze van exploitatie van Camping de Woensberg is vanaf 2017 verandert. De mogelijkheid van individueel kamperen komt te vervallen. De Woensberg die valt onder de Paasheuvelgroep is zich gaan richten op het verblijf van groepen en hierbij behorende groepsaccommodaties. Het vorenstaande heeft gevolgen voor de opbrengst per 2017. In de gebruikelijke begrotingsactualisering zal hier aandacht aan worden besteed. De vigerende verordening kent overigens een korting van 50% voor groepsverblijf vanuit

basis of voortgezet onderwijs welke vanuit het school- of lesprogramma voortvloeit. Het vorenstaande is vanwege de oorspronkelijke doelstelling geen aanleiding om dit aan te passen.

Hampshire hotel Newport

Het in Huizen zeer bekende hotel Hampshire Newport is begin 2017 failliet verklaard. Dit betekent een forse verlaging in de totale opbrengst van de toeristenbelasting. De opbrengst bedroeg jaarlijks ca. 25% van de belastinginkomsten uit de toeristenbelasting.

1.7.10.1 AANSLAGGRENSEN TOERISTENBELASTING

De Huizer verordening Toeristenbelasting kent een zogenaamde efficiëntie vrijstelling. De gedachte hierbij is dat de controlekosten in juiste verhouding moeten staan met de te genereren opbrengst. In het verlengde hiervan moeten kleine initiatieven niet geconfronteerd worden met een niet in verhouding staande administratieve lastendruk. Om te voorkomen dat in dergelijke situaties een ongewenste belastingplicht ontstaat, geldt een ondergrens van €250,-. Dit is niet van toepassing voor de watertoeristenbelasting vanwege directe afdracht aan de bron.

Voorstel: De tarieven op € 1,35 per overnachting op een camping, boot etc. en 2% van de overnachtingsprijs bij hotels etc. handhaven. Na een periode van 5 jaar bezien of een verdere tariefsverhoging gerechtvaardigd is. De wijze van exploitatie van camping de Woensberg verandert van de mogelijkheid tot individueel kamperen naar groepsverblijf in de aanwezige accommodaties.

1.7.10 BEDRIJFSINVESTERINGSZONES (BIZ)

BIZ in de gemeente Huizen

Vanaf 2012 kent de gemeente Huizen een BIZ-heffing in het centrumgebied. Zowel de gemeente als de ondernemers hebben belang bij investeringen in een aantrekkelijk centrumgebied. In die zin wordt gezamenlijk opgetrokken en kunnen afspraken gemaakt worden tussen de gemeente en ondernemers over elkaars verantwoordelijkheden. Een BIZ bevordert het ondernemersklimaat. Doordat iedereen financieel bijdraagt verdwijnen de freeriders en is er meer budget voor een langere periode (maximaal 5 jaar) waardoor de slagkracht en de continuïteit toenemen. De opgedane positieve ervaringen waren voor stichting 't Hart van Huizen aanleiding te verzoeken om continuering van de BIZ voor de periode 2017 tot en met 2021 (maximale periode van 5 jaar). In uw vergadering van 7 juli 2016 heeft u de Verordening die de heffing mogelijk maakt vastgesteld. Na de vaststelling van de Verordening is de heffing nog geen feit. Hierna moeten de winkeliers zich uitspreken in het draagvlakonderzoek alvorens de verordening in werking kan treden.

De Wet BIZ stelt drie voorwaarden voor aantoonbaar draagvlak bij de ondernemers:

- 1) de respons van de bijdragenplichtigen (schriftelijke stemming) is minimaal 50%;
 - 2) van de respondenten is minimaal tweederde voor de invoering;
 - 3) nu gekozen is voor de WOZ waarde als heffingsmaatstaf is de totale WOZ waarde van belang in de meting. De WOZ waarde van de voorstemmers moet groter zijn dan van de tegenstemmers.
- Duidelijk is dat de voorwaarden zwaar zijn alvorens de verordening daadwerkelijk van kracht wordt. Onder toezicht van een notaris heeft het draagvlakonderzoek in september 2016 plaatsgevonden. Op 12 oktober 2016 heeft notaris Moulijn uit Huizen een proces verbaal opgemaakt waaruit blijkt dat aan de gestelde voorwaarden van het draagvlakonderzoek is voldaan. De heffing is zodoende geformaliseerd.

De tarievenstructuur is verfijnd ten opzichte van de voorafgaande periode. In die zin dat meer rekening wordt gehouden met de WOZ-waarde.

De BIZ-bijdrage wordt geheven naar een percentage van de WOZ-waarde van het belastingobject naar de vastgestelde waarde voor 2016 (waardepeildatum 1 januari 2015). Voorts zijn er al naar gelang het belang twee gebieden (ringen) aangewezen. De tarieven zijn eenmalig voor de gehele periode vastgesteld.

een belastingobject gelegen binnen ring A:

voor het kalenderjaar:	2017	2018	2019	2020	2021
- een percentage van de WOZ-waarde:	0,28%	0,2856%	0,2913%	0,2971%	0,3030%
met een minimumbedrag van	€ 450,-	€ 459,-	€ 468,-	€ 477,-	€ 486,-
en een maximumbedrag van	€ 1.350,-	€ 1.377,-	€ 1.404,-	€ 1.432,-	€ 1.460,-

een belastingobject gelegen binnen ring B:

voor het kalenderjaar:	2017	2018	2019	2020	2021
- een percentage van de WOZ-waarde:	0,18%	0,1836%	0,1872%	0,1909%	0,1947%
met een minimumbedrag van	€ 300,-	€ 306,-	€ 312,-	€ 318,-	€ 324,-
en een maximumbedrag van	€ 600,-	€ 612,-	€ 624,-	€ 636,-	€ 648,-

De daadwerkelijk ontvangen belastinggelden worden via een subsidie uitgekeerd aan de stichting 't Hart van Huizen. Oninvorderbare posten worden niet uitgekeerd. Ook wordt jaarlijks een bedrag aan perceptiekosten doorberekend.

Bezwaarschriften

In het eerste jaar van de nieuwe periode zijn 6 meer principiële bezwaarschriften ingekomen. Tegen de afwijzingen is geen beroep ingesteld.

Kennis nemen van:

De methodiek van heffing en de opgedane ervaringen in de BIZ in het eerste jaar van de tweede vijfjaarlijkse periode. De BIZ is in algemene zin een succes in de gemeente Huizen. De winkeliers en gemeente dragen zo samen bij aan het verhogen van de aantrekkelijkheid van het centrumgebied.

1.8 UITBREIDING GEMEENTELIJK BELASTINGGEBIED

Inleiding

In Hoofdstuk 1 van deze Nota is al aangegeven dat de VNG zich heeft laten adviseren over een vernieuwde vormgeving van de gemeentelijke Financiën. De uitgangspunten zijn nog actueel en de uitwerking is voorgelegd aan het nieuwe Kabinet.

De commissie Financiële Ruimte voor gemeenten heeft een rapport uitgebracht met de titel 'Bepalen betekent betalen'. Hoewel de inhoud van het rapport breder is wordt uitsluitend ingegaan op de voorstellen inzake gemeentelijke belastingen. Uit het rapport worden de meest essentiële onderdelen geciteerd. Hiernaast wordt aanvullend aandacht besteed aan de zienswijze van de stuurgroep "herziening financiële verhoudingen".

Randvoorwaarden

De commissie vindt dat de verruiming van het lokale belastinggebied aan diverse randvoorwaarden dient te voldoen, namelijk: Geen stijging van de macrolastendruk: een verruiming van het lokaal belastinggebied moet in de transitie gepaard gaan met een gelijktijdige verlaging van de rijksbelastingen, er is dus hoogstens sprake van belastingverschuiving. Belangrijk daarbij is dat het CPB laat zien dat deze verruiming kan plaatsvinden zonder grote inkomenseffecten voor huishoudens.

Motivatie voor uitbreiding gemeentelijk belastinggebied

Gemeenten krijgen steeds meer taken. Daar hoort ook zeggenschap over lokale middelen bij om zo de gewenste afwegingen goed te kunnen maken. De flexibiliteit in het financiële domein kan worden vergroot door het verleggen van geldstromen. Op die manier wordt de rol van het lokale bestuur verder versterkt en kan zij meer invloed uitoefenen. Het gemeentefonds stijgt of daalt naar rato van de stijging of daling van de rijksuitgaven. Naarmate er echter meer taken naar gemeenten gaan en minder taken op rijksniveau worden uitgevoerd, gaat de ontwikkeling van de rijksuitgaven steeds verder uit de pas lopen met de ontwikkeling van de gemeentelijke uitgaven. De huidige systematiek van het gemeentefonds leidt voor gemeenten tot grote onzekerheid omdat er diverse malen per jaar bijstellingen plaatsvinden. Pas achteraf is bekend hoe de feitelijke uitkering uit het gemeentefonds voor gemeenten uitpakt. Voor consistent gemeentelijk beleid is meer stabiliteit wenselijk.

Hoe moet de uitbreiding eruit zien volgens de commissie

Bij de keuze van de uitbreiding worden een aantal aspecten van belang waaronder: substantiële opbrengst, stabiele heffing (niet conjunctureel gevoelig), lage uitvoeringskosten en geen economische verstoring tot gevolg hebbend.

Hiervan uitgaande wordt gedacht aan een zogenaamde *ingezetenenheffing*.

Bij een ingezetenenbelasting wordt dan gedacht aan een bedrag per meerderjarige inwoner. Dit sluit aan bij de gedachte dat alle stemgerechtigden profiteren van gemeentelijke voorzieningen. De uitvoering is relatief eenvoudig omdat de gemeentelijke basisregistratie in principe alle relevante informatie verschaft. Hiernaast wordt gedacht aan de verbreding van de OZB door de herinvoering van de OZB voor gebruikers van woningen en het afschaffen van een aantal verplichte vrijstellingen.

Correcties op huidige belastinggebied

Het huidige lokale belastinggebied kent diverse kleine belastingen. Gelet op transparantie en uitvoerbaarheid beveelt de commissie aan om het aantal lokale belastingen terug te brengen en maakt daarbij de volgende keuze:

Samenvoegen van de toeristen- en forensenbelasting tot een verblijfsbelasting (van belang voor gemeente Huizen).

De roerende woon- en bedrijfsruimten belastingen incorporeren in de OZB (niet van belang voor gemeente Huizen).

De huidige baatbelasting laten vervallen, omdat de al bestaande Bedrijveninvesteringszones (BIZ) een goed alternatief vormen (hier is al op ingespeeld).

De reclamebelasting, de hondenbelasting en de forensenbelasting afschaffen (niet van belang omdat de gemeente Huizen deze belastingen niet kent of heeft afgeschaft).

De parkeerheffing handhaven vanwege de regulerende werking. (niet van belang Huizen kent geen parkeerheffing)

De precariobelasting voor terrassen handhaven (vanwege het level playing field tussen bedrijven met een terras in eigendom en een terras op gemeentelijke grond), maar de precariobelasting voor leidingen afschaffen (niet van belang omdat de terrassen in de heffing worden betrokken en kabels en leidingen niet).

Bij uitbreiding cq wijziging van het gemeentelijk belastinggebied ligt het vorenstaande beeld van de commissie Financiële ruimte voor gemeenten het meest voor de hand.

Vanuit de stuurgroep “herziening financiële verhoudingen” worden een tweetal elementen toegevoegd welke van belang zijn voor het gemeentelijk belastingstelsel namelijk verevening en tariefdifferentiatie binnen de OZB :

- 1) *Verevening* In algemene zin gaat het bij gemeentelijke belastingen over de mate waarin gemeenten eigen inkomsten kunnen vergaren en de mate waarin zij daar zelf over kunnen beschikken. In de huidige situatie is namelijk sprake van een grote mate van verevening via het gemeentefonds bij de OZB. De OZB moet in het bestaande stelsel gezien worden als de belangrijkste inkomstenbron. De verevening vindt plaats door de inkomstenmaatstaf die in mindering wordt gebracht in de berekening van de uitkering van het gemeentefonds (rekentarief). De aanbeveling is erop gericht om de verevening te verlagen. Gemeenten moeten zoveel mogelijk kunnen vertrouwen op hun eigen inkomsten, omdat dit de kans op structurele ontwikkelingen vergroot. De afhankelijkheid van anderen doet hieraan af.
- 2) *Tariefdifferentiatie* Gemeenten zouden de mogelijkheid moeten krijgen om OZB-tarieven te differentiëren, waarbij verschil gemaakt kan worden naar geografisch gebied, naar branche of het instellen van tijdelijke vrijstellingen. Hierdoor kunnen gemeenten de ontwikkeling van bedrijventerreinen (ingroeivariant), transformaties (economisch rendabel maken), specifieke kernen of landelijke gebieden stimuleren. Omgekeerd kunnen gemeenten dan in gebieden waarin ze investeren tijdelijk hogere OZB heffen. Dit is een verfijning van het gemeentelijk belastinginstrumentarium. Momenteel is dit niet toegestaan omdat het in strijd is met het gelijkheidsbeginsel.

Of de maatregelen geheel of gedeeltelijk vorm krijgen moet worden afgewacht.

Uitgave

Burgemeester en wethouders
gemeente Huizen
Postbus 5
1270 AA Huizen

Redactie en productie

Team financiën en beheer
en team communicatie
gemeente Huizen

Reproductie

gemeente Huizen

